(-ΛM)-

TS'AI CHENG
1715
2V

财政

CAI ZHENG

HJ
109
.C5
T6

UNIVERSITY
OF MICHIGAN
MAR 10 1959
FAR EASTERN
ROUTING

一九五九年 1

财政　1959年　第1期

目　录

中共中央、国务院关于适应人民公社化的形势改进农村财政貿易管理体制的决定……（1）

社論：認眞貫彻执行改进农村财政貿易管理体制的决定……（4）

大力做好人民公社財务工作……郭艾正（6）

建立財务制度　实行民主管理……河南省項城县范集人民公社（7）

吳桥县組織公社財务清理与建立財务制度的經驗……（9）

积极采取措施加强公社財务管理工作……湖南省漣源县財政局　王緒綸　刘新蔓　周汉清（10）

关于农村人民公社財务管理的几个問題……宮成喜（12）

在人民公社財务战綫上

河南、江西召开人民公社財务会議大抓农村人民公社財务管理工作……（14）

积极協助人民公社整頓和加强財务工作
天津市財政局召开会議貫彻市委財貿会議精神……天津市財政局通訊組（14）

陕西省举办人民公社財务会計輔导員訓練班……陕西省財政厅　张济伦（15）

辽宁省举办农村人民公社財政班……（15）

評論：改进流动資金管理迎接新的生产跃进……（16）

我县是如何实現“四无”“三化”的……河南省林县財政局（18）

改善工商关系　促进生产发展……河北省秦皇島市財政局　王杰春（20）

我厂成本工作是怎样开展的……哈尔滨市中国标准鉛笔公司（22）

基本建設投資包干在宜昌市开花結果……建設銀行湖北省分行　胡南波　罗人科（24）

依靠党　依靠群众　克服困难　勤俭办学……鶴崗市紅旗小学（26）

清江县稅收工作大跃进的基本經驗……曾兴新（27）

模范所长张均安……中共紅安县財政局支部委員会（30）

江紡是如何搞好納稅工作的……南昌市稅务局　舒宏明（31）

用革命草制飴糖……許岑章（32）

一模四砖……宋良才（32）

体育事业也可多快好省……开封市財政局　阮以俭（33）

中共中央　国务院

关于适应人民公社化的形势改进农村財政貿易管理体制的决定

（一九五八年十二月二十日）

一、財政貿易管理体制必須适应人民公社成立以后的新形势。自从中共中央发布关于在农村建立人民公社的决議以后，在很短的时間內，全国农村已經基本上实現了人民公社化。規模較小的、經营項目单純的农业生产合作社，合并和改变为規模較大的、农林牧副漁全面发展、工农商学兵五位一体、政社合一的人民公社。人民公社为我国加速社会主义建設和将来过渡到共产主义提供了一种最好的組織形式。它不但在現阶段是我国社会的基层单位，并且将发展成为未来共产主义社会的基层单位。由农业生产合作社到人民公社，是我国社会又一次具有历史意义的重大变革。这种变革必然在生产、分配、交换、消費等方面引起一系列的深刻变化。生产关系进一步改变了，农业合作社时期仍然存在的某些生产資料私有制的残余在消灭中，生产力得到了进一步的解放。分配制度改变了，过去按劳动工分进行分配的办法，改为工資制和供給制相結合的分配制度。社員的集体福利事业发展了，公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院都正在大量地建立起来。商品生产是增加的，商品流通是扩大的，但是过去一部分通过买卖交换的产品，現在变为公社內部自产自用，直接在社內分配了。現阶段的人民公社是社会主义的，但是已經有了若干共产主义因素；基本上还是集体所有制，但是已經带着全民所有制的若干成分，而且这种成分正在逐步增长。資产阶級式的法权，在現时对于社会經济发展已經成为障碍的部分，正在遭到破除，而那些有用的部分，則还保留着，使之为社会主义事业服务。人們的意識形态和精神面貌也正在进一步改变。特别是政社合一了，人民公社既是基层經济組織，又是基层政权組織。以上这些經济和政治情况的变化，反映在商业工作方面，是采購和供应更加集中，自由市場基本上不存在了，商业部門一方面从事商品流通的任务在繼續增大，一方面在公社范围內办理产品直接分配的职能在逐步增加，商业工作更加成为公社本身經济生活的不可分割的部分。反映在財政工作方面，是以商品流通为征税环节的工商税收制度，基本上不再适用了，税收和利潤实行分别征收和提繳的办法不再必要了，国家的乡鎮財政工作也必須同公社的財务工作合而为一。反映在銀行工作方面，是轉帐結算的范围进一步扩大了，現金交易相对地减少了，农村銀行机构将要进一步成为公社各种經济活动的結算中心。所有这些新的情况，都要求財政貿易管理体制根据有利于人民公社的巩固和提高，有利于工农业生产的发展，合理地兼顧国家、集体和个人利益而又簡便易行的原則，作必要的改进。这对于配合人民公社的发展，加速社会主义建設，并且为将来过渡到共产主义准备条件，具有重要的意义。

二、农村財政貿易体制应当根据統一領导、分級管理的方針，实行机构下放、計划統一、財政包干的办法，也就是实行“两放、三統、一包”的办法。

所謂两放，就是下放人員，下放資产。把国家在农村的粮食、商业、財政、銀行等部門的基层机构，除了为几个公社或者为更大范围服务的以外，全部下放給人民公社，业务管理权限也交給人民公社，由公社負責管理經营。这些单位的人員，作为人民公社的人員；这些单位的資产，包括固定資产和流动資金，一律轉归公社管理使用。下放的农村財貿机构是人民公社的組成部分，受人民公社的統一領导，并且受上級財貿部門的业务領导。

所謂三統，就是統一政策，統一計划，統一流动資金的管理。人民公社必須服从国家統一的方針政策，执行国家的市場物价政策、統購統銷政策以及其

他有关的各項政策和規定。人民公社必須服从国家的統一計划，按照国家計划交售国家統購和收購的产品，按照国家計划向社員配售統銷的物資。人民公社必須注意流动資金的管理，保証国家轉交公社的流动資金只用于工农业生产的周轉和商品流轉方面，不得用于基本建設和其他用途。

所謂一包，就是包財政任务。把国家在农村中的农业稅、工商业稅、下放企业事业的收入、地方附加和其他收入，統一計算，扣除原来由国家开支的行政費和事业費，如乡干部、学校教职員、技术推广員等人員的工資，农业、林业、教育、卫生等事业的費用（这些事业机构也都要下放），由公社按收支差額包干上繳。包干的办法，可以按照一定的数額包干；也可以按照公社收入的一定比例包干。下放人員的工資可以包括在收支包干的范围以内，由公社統一发放；也可以不包括在收支包干的范围以內，仍然由国家另外发給。在規定上繳数額和比例的时候，旣要注意保証国家的收入，又要适当照顧公社的負担能力。这是工农联盟問題，是国家同五亿农民的关系問題。在公社同公社之間，也要照顧各公社的不同經济情况，做到負担的大体平衡。原則上富区比穷区多負担一些，經济作物区比粮食作物区多負担一些，工商副业多的地区比工商副业少的地区多負担一些。包干以后，如果經济情况发生重大变化或者遇有重大自然灾害，原定任务可以适当調整。

两放、三統、一包的办法，是在目前情况下一个較好的可行的办法。实行这种办法，旣可以保証国家各項財政經济政策的全面貫彻，又有利于人民公社在执行政策的条件下机动地处理业务；旣可以保証国家統一計划的执行，又有利于人民公社对工农商学兵各方面活动作全面的管理和安排；旣可以保証国家的財政收入，又有利于充分发揮人民公社发展生产增加积累的积极性。由于人民公社建立不久，还缺乏实际經驗，而且各个地区的具体情况也有所不同，因此，实行的时間、步驟和具体方法，各省、市、自治区可以根据当地情况，自行規定。

三、改进农村財政貿易管理体制中的几个問題。

（一）农村商业机构下放給人民公社，是为了便于人民公社統一領导，便于更好地为公社的生产和社員的消費服务，而不是为了使人民公社增加商业利潤方面的收入。国家在計算人民公社財政包干任务的时候，国家商业机构对人民公社批发商品作价的时候，都应当按照上述原則办理。人民公社向国家交售农副产品必須执行国家規定的收購价格，人民公社銷售从国家批发的商品必須执行国家規定的零售价格，不得随意抬价或降价。批零差价偏大的，可以由商业部門在适当时候逐步加以縮小。

（二）农村商业机构下放，应当有利于国家市場管理和計划管理的加强，而不能削弱市場管理和計划管理。人民公社对于国家需要的产品，在完成国家統購和收購任务以后所剩余的部分，需要向外出售的时候，凡是国家需要的，应当仍然卖給国家，不得在公社之間自行交易，也不得另行推銷。国家商业机构同人民公社之間，必須根据国家計划訂立購銷合同，負責收購公社需要出售的各种产品，并且供应公社所需用的各种物資。国家商业机构对于不能收購和供应的某些零星产品，应当有計划地积极地組織和領导人民公社直接訂立合同，进行物資交流。人民公社从国营商业机构批发的商品，不得向社外轉售。

（三）人民公社虽然是一个統一的經济組織，由全社共負盈亏，但这并不能認为，公社所属的各个經济部門和經营单位，可以不必建立自己的財务工作，不必分別进行核算。公社的工业、农业、商业、交通运輸等經济部門和經营单位，都应当各自計算成本、費用和經营成果。不单独計算盈亏的单位，也要通过价值的形式进行必要的核算。这样才便于更好地貫彻执行勤俭办社的原則。公社的財务部門和信用部門，业务性質不同，前者管收支，后者管存貸，財政資金和信貸資金应当分別管理，不能把信貸資金用作財政开支，以免財务混乱，造成浪費。

（四）人民公社的信用部，同时是人民銀行在当地的营业所。人民公社信用部必須执行国家关于現金管理的規定。公社所属各单位多余的現金，必須按照規定存入信用部，信用部多余的現金，必須按照規定存入上級銀行，以保証全国現金的統一調剂和調度。上級人民銀行对公社信貸資金的管理，采取差額包干的办法，公社內部农业貸款、工业貸款和商业貸款各用多少，由公社自行掌握使用。信用部的存款放款利率，应当执行国家統一的規定。

（五）国家对人民公社实行財政包干的办法，只是把国家的各种財政收入合并計算，包干上繳，这同人民公社县联社向基層公社提取一定比例的积累是两

回事。人民公社在完成国家的財政上繳任务以后，县联社还可以根据各个公社的积累情况和当地群众的要求，酌量提取一定比例的資金，用于全县或者更大范围的生产建設事业、文教事业和社会福利事业，使公社的积累，得到更合理的使用，发揮更大的效能。

（六）逐步推广合同制度，是加强人民公社計划性的重要方法。人民公社是綜合性的大型的經济組織，它本身就要求高度的計划性和組織性。全社的劳力和財力，生产和消費，都需要由公社統一安排。列入計划的就有保証，不列入計划的就有落空的危险。今后除了国家規定的統購任务和統銷指标以外，公社向国家出售什么，出售多少，要国家供应什么，供应多少，以及产品質量、交貨时間等等，都应当尽量用合同的形式規定下来。合同一經訂定，双方必須保証共同执行。合同制度是国家对人民公社实行計划領导的一种重要手段，它能够把国家計划同公社計划具体地衔接起来，在今后的长时期中它将是国家同公社之間商业結合的重要形式。人民公社的建立，有利于計划性的加强，有利于合同制的推行。推广这种制度应当成为商业工作的一項重要任务。

四、进一步加强党的領导和政治思想教育，是順利改进財貿体制、做好农村財貿工作的根本保証。人民公社普遍建立以后，財貿工作面临着許多新的問題和新的任务。在財貿工作人員当中，产生了一些模糊的观点。对于財貿体制的改革，也可能发生思想落后于实际的保守主义傾向和不顧全局的本位主义傾向。各級党委和各級人民委員会应当在今冬明春对財貿干部进行一次社会主义和共产主义的思想教育，作为整个农村社会主义和共产主义思想教育运动的一个組成部分。通过大鳴、大放、大辯論、大字报的方法，統一思想認識，加强党的領导，貫彻群众路綫，保証做好新形势下的財貿工作。在財貿工作人員当中，若干認識問題必須通过辯論明确起来：农村人民公社化以后，尽管有一部分产品在社內直接分配，但是，整个說来，商品生产和商品交換不是縮小而是扩大；尽管生产的調节主要靠政治挂帅，靠計划指导，价值規律的作用已經进一步受到限制，但是商品、价值、价格、货币和信貸的作用并不是很快就要消失，而是要繼續发揮它的积极作用。人民公社一方面要大大发展自給性的生产，一方面又要大大发展适合社会需要的商品性生产。在現阶段，利用商品生产、商品交换、貨币制度、价值規律等形式，有利于促进社会主义生产，有利于向社会主义的全面的全民所有制过渡（在現时，还只是在国营工业、运輸业及其他国营企业和事业方面存在着全民所有制，所以还不是全面的），有利于为将来向共产主义过渡逐步地准备条件。实行两放、三統、一包的办法，把国家的基層財貿机构下放給人民公社，并不是由全民所有制向集体所有制后退一步，而是由集体所有制向全民所有制前进一步。下放給人民公社的財貿机构，一方面是人民公社的組成部分，同时又是国家財貿部門的基層单位。这种下放实际上是增加了人民公社的全民所有制成分，加强了国家对于人民公社的領导，更加便于人民公社向全民所有制过渡。人民公社是在党的領导之下的，是以广大农民群众的共产主义觉悟为思想基础的，是以生产力的迅速发展为物質条件的。农村財貿机构下放，把責任交給人民公社，完全可以相信，今后公社的財貿工作一定可以做好，也能够做好，各項政策一定可以貫彻执行，国家的收入一定可以得到保証。基層財貿机构下放以后，县以上財貿部門的責任不是减輕而是加重了。目前，全国各地的公社虽然已經搭起架子，也可以說基本上建立起来了，但是要在思想、組織、生产、分配、生活福利和各項业务上都弄清条理、建立就緒和走上軌道，至少还需要几个月的时間。因此，国家財貿部門对于公社的財貿工作，应当繼續在計划管理、业务指导、技术帮助等方面加强領导，特别在公社建立的初期，更应当配合公社的整頓和巩固工作，大力給予帮助。財貿工作的基础在公社。現在，如何帮助公社建立和健全財务制度、信貸制度及其他經营管理制度，如何在保証集体需要的同时，滿足人民千差万別的多方面的需要，保持和发揚商品的丰富多采，都是摆在財貿工作面前的重要課題。为了使人民公社的財貿机构集中力量做好本身的工作，目前一般不要讓他們兼管公共食堂和其他福利事业。人民公社的建立，把国家的財貿工作提到了一个更高的新的阶段，对財貿工作提出了一系列更高的新的要求，許多旧的工作方法需要改变，新的工作方法需要研究和創造。財貿工作人員应当进一步解放思想，放开眼界，鼓足干劲，力爭上游，及时地总結工作的新經驗，使財貿工作能够配合各方面的工作，加速社会主义建設，逐步向共产主义的伟大目标迈进。

社論

認眞貫徹执行改进农村財政貿易管理体制的决定

在我国广大农村人民公社化以后，引起了生产、分配、交换、消費等方面一系列深刻变化，农村財政貿易管理体制如何适应这一新形势，是一个迫切需要解决的問題。中共中央和国务院在1958年12月20日联合公布的“关于适应人民公社化的形势改进农村財政貿易管理体制的决定”适时地解决了这个問題。这个决定，不仅正确地解决了农村財貿管理体制問題而且对于改进农村財貿工作具有重大的意义。認眞貫徹和执行这一决定，对于进一步加强农村財貿工作，促进人民公社生产的发展和人民公社的巩固必将发揮重大的作用。

改进农村財政貿易管理体制的根本精神，是根据統一領导、分級管理的方針，实行机构下放、計划統一、財政包干的办法，也就是实行“两放、三統、一包”的办法。所謂两放，就是放人員、放資产，把国家在农村的財貿部門的人員和資产全部下放到人民公社，由人民公社統一經营管理。下放的这些机构是人民公社的組成部分，受人民公社的統一領导，同时又是国家財貿部門的基层单位，并受上級財貿部門的业务領导。所謂三統，就是統一政策，統一計划，統一流动資金管理。人民公社必須执行国家的方針政策，服从国家的統一計划，按照国家的規定管理流动資金。所謂一包，就是包財政任务，把国家在农村中的各項稅收、下放的企业事业收入和地方附加、其他收入等，統一計算，扣除原来由国家开支的行政費和事业費，由公社按收支差額包干上繳。

国家对农村人民公社財政的管理，应当貫徹执行“两放、三統、一包”的办法。但是必須指出，“两放、三統、一包”，是一个不可分割的統一体。全面正确地認識“两放、三統、一包”，应該是既要“放”，又要“統”，只“放”不“統”，或者只“統”不“放”都是錯誤的。人民公社是以生产为中心的，工农商学兵相結合的社会結构的基层单位，同时又是社会主义政权組織的基层单位，公社既要发展工业，又要发展农林牧副漁各业。在这种情况下，如果不及时建立公社一級財政，不把一定的財政管理权限下放給公社，那么，公社就很难全面地安排公社的各項生产建設事业，也会影响到公社因地制宜地处理財务的积极性。但是，在“放”的同时，还必須注意“統”。如果只“放”不“統”，就会使人民公社的財貿工作脫离国家的統一計划管理，影响整个国民經济有計划按比例的正常发展。因此，在农村財政人員、机构和財务管理权限下放給公社以后，人民公社必須严格执行国家規定的負担政策、价格政策和国家在各个时期的財政方針。属于国家的資財和属于公社的資財，仍然要划分清楚；国家下放給公社的商业、粮食、銀行和其他企业的資金，不得挪作他用；国家轉交給公社的流动資金只能用于工农业生产周轉和商品流轉的需要，不得用于基本建設和其他用途。国家对人民公社編报財务計划的規定，公社必須按照执行，并且要定期向国家編报公社財务收支計划执行情况报表。只有这样正确全面地貫徹执行“两放、三統、一包”的办法，才能既保証国家財政經济的統一計划和統一領导，又能促进公社生产发展和公社的巩固、提高。

人民公社成立后，国家的乡鎮財政工作同公社的財务工作合而为一，今后农村財政工作的基础在人民公社。因此，建立公社一級財政，帮助公社加强財务管理工作，就成为我們財政部門当前一項重要任务。人民公社財务管理工作的基本方針是：全力支持人民公社发展生产，并且在这个基础上逐步提高社員的生活水平。公社財务管理工作的基本任务是：在生产发展的基础上，动員公社內的一切潜力，保証生产高速度发展所需要的資金；貫徹执行国家的財政經济政策，保証完成上繳国家的財政收入任务；正确地处理积累和消費之間的比例关系，保証公社的生产和生活得到恰当的安排；合理分配各項建設資金，保証資金得到最有效的使用；組織各种財务核算工作，貫徹經济核算制；保护社內公共財产，反对一切鋪张浪費現象。由此可見，人民公社財务管理工作的任务是相当艰巨的。目前人民公社的情况，正如党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的决議”中所指出的：“已經建立起来的农村人民公社，由于成立的时間还很短，絕大多数的公社剛一建立，就忙于秋收、秋

耕、秋种和全民炼鋼鉄的紧张工作，还沒有来得及巩固組織，健全制度，系統地解决由于成立公社而发生的关于生产、分配、生活福利、經营管理等方面的新問題"。在这种情况下，摆在我們財政干部面前的迫切任务，就是在党委的領导下，迅速采取有效措施，建立和健全公社財务管理制度，加强公社的財务管理工作，也因为人民公社成立不久，还有少数基层財政干部对人民公社的性質認識不够清楚，还存在着一些糊涂思想。由于思想認識的模糊，个别公社已經出現了开支不要制度，花錢不記帐，領东西不开条子的現象。这种糊涂思想，虽然只在少数基层干部中存在着，而且在一个新事物出現的时候，人們对它的認識一时参差不齐也是难免的；但是，我們也应該在整頓公社財务工作、建立和健全財务制度的同时，注意加强干部的政治思想教育，把这些糊涂思想加以澄清。

帮助人民公社整頓財务工作、建立和健全財务管理制度，是当前我們財政部門一項十分重要的任务。党的八届六中全会"关于人民公社若干問題的决議"中指出，从1958年12月到1959年4月，用5个月的时間，对人民公社进行一次整社工作。目前各地整社工作已迅速展开，我們要抓紧这个时机，各級財政部門的領导同志要亲自动手組織足够力量，在各級党委統一領导下，积极参加整社运动，并在做好整社的前提下，积极整頓公社財务工作、建立和健全人民公社的財务管理制度。对人民公社的公共資产要进行一次清理，作好下放企业資产的轉帐工作。下放到公社的企业有多少資产，原来各农业生产合作社并入公社有多少資产，要作到心中有数，大体摸清公社家底，以便安排生产。在清理資产的基础上，根据勤儉办社、民主办社的方針，和既有利于促进生产而又簡便易行的原則，制定一些切实可行的財务管理制度和办法，以便逐步加强公社財务管理和經济核算，同时，要帮助公社建立和健全公社的財务机构，培养訓練財务干部。現在不少地方采取短期訓練、召开会議或用財务人員輔导网的办法，現教現学，对提高財务人員的政策、业务水平，收到不少效果。各地可以根据实际情况，仿照进行。

要加强人民公社的經济核算。农村人民公社成立后，有些人認为經济核算不必要了，这种認識也是錯誤的。党的八届六中全会"关于人民公社若干問題的决議"中曾着重指出："在今后一个必要的历史时期內，人民公社的商品生产，以及国家和公社、公社和公社之間的商品交换，必須有一个很大的发展。"在中共中央、国务院"关于适应人民公社化的形势改进农村財政貿易管理体制的决定"中也明确指出："在現阶段，利用商品生产、商品交换、货币制度、价値規律等形式，有利于促进社会主义生产，有利于向社会主义的全面的全民所有制过渡（在現时，还只是在国营工业、运輸业及其他国营企业和事业方面存在着全民所有制，所以还不是全面的），有利于为将来向共产主义过渡逐步地准备条件"。这已經很明确地看到，在人民公社，經济核算不是不必要了，而是需要大大加强。人民公社的經济核算，要貫徹"統一領导，分級管理，分别核算，統一計算盈亏"的原則。公社內部的工业、农业、商业和交通运輸等經济部門和經营单位都要分别核算，考核經营成果。核算形式，可以根据企业的不同情况，例如采取純利上繳，毛利上繳或收支报帐等不同的形式。下放到公社的企业，可仍按原来办法进行核算。总之，經济工作一定要愈作愈細致，不加强經济核算是不行的。

目前各地財政部門正在安排人民公社1959年的財政包干任务。确定包干任务要注意两个問題：一是公社向国家上繳多少；二是要注意公社同公社之間的負担大体平衡。公社收入中上繳国家占多少，这是关系到国家同五亿农民的問題、是有关工农联盟的重大問題，一定要作很好的安排，既要照顧到国家社会主义建設資金的需要，又要照顧到公社公共积累的不断扩大和社員群众物質文化生活的逐步改善。包干的办法，可以按照一定的数額包干；也可以按照公社收入的一定比例包干。但是，不論采取那一种办法，都必須領导亲自动手，政治挂帅，摸底与算大帐。大帐怎样算，一般說，应以公社1958年財政收入实績为基数，根据1959年的国家任务，結合公社1959年工农业生产計划和商品流轉計划，算出一个大概的金額或比例，采取政治加协商的办法，把公社的包干任务确定下来。在确定公社包干任务时，还要注意到公社同公社之間負担的大体平衡。原則上富区比穷区多負担一些，經济作物区比粮食作物区多負担一些，工商副业多的地区比工商副业少的地区多負担一些。同时也要照顧到各地区的历史負担情况，增長幅度不宜过大。在安排公社1959年財政包干任务的同时，还要帮助公社从发展多种經营，扩大商品生产，增加公社收入的基础上，积极完成今年第一季度的財政上繳任务。

我們完全相信，在各級党委的統一領导下，經过全体財政干部的积极努力，改进农村財政貿易管理体制的决定，将会在我們財政工作中开花結果，使財政工作水平在人民公社化的基础上，得到进一步的提高。

大力做好人民公社財务工作

郭　艾　正

自从去年11月上旬陕西省委召开的財貿書記会議之后，由于各級党委进一步重視了对財貿工作的領导，書記亲自挂帅，全党动手，全民动員，因此近一个月来在財貿战綫上已經出現了轟轟烈烈的新局面。在这种新的形势之下，出現了不少公社財政包干的先进事例，从而进一步支援了鋼鉄元帅的升帐。应該肯定，在人民公社化后，根据新的形势发展的要求，我們对人民公社实行財政收支包干的办法是非常适时和正确的。但据我这次去城固、西乡、洋县、沔县、宁强等县不完全的了解，在公社財政包干和目前公社財务管理工作中还存在不少問題，急待加以整頓。

在整頓公社財务工作的同时，首先应在思想認識上进一步明确人民公社的性質。大家知道，現阶段人民公社的性質，是属于社会主义集体所有制的，但是已經包含着若干全民所有制的成分，而且这种成分正在增长。

人民公社是工农商学兵相結合的和政社合一的社会基层单位，也是財政工作的基层单位。只要在思想認識上明确了，就可以避免上挤下或下挤上的現象。也就是說，我們在具体的工作安排上应本着公社是一級財政的基层单位去对待。另外是因为我們在財政包干中的政治思想工作沒有及时跟上去，所以出現了不少思想問題：首先是有些地方对“两放、三統、一包”的精神領会不深、不透、不全，因此个别社和少数干部对“两放”表示欢迎，对“三統”勉强同意，而对于“一包”则感到困难重重。有些社認为刚刚下放企业就要上交財政任务，思想上不易接受。再加上有些下放給公社的財政干部思想不够全面，他們下放給公社之后，在思想上总想挤一下国家的收入。例如西乡县紅旗人民公社，1958年应上交財政包干任务6万余元，因为对包干的精神領会不深，認为实行財政包干公社吃了亏，而对下放給公社的收入和最近县財政拨給該社的資金10余万元却閉口不提。这种思想显然是不对的。本来“两放、三統、一包”是一个不可分割的整体，如果只下放收入，而不上交任务，国家的重点建設資金又从何而来？中共陕西省委关于財貿体制下放方案中已經明确指出：根据目前情况采取农村收入下放，包干上交的办法是比較可行的。

其次是有个别地方在具体包干的做法上也有缺点，比如有些县按数額包給人民公社之后，不論超收多少，其超額全部收回县上是不妥当的。这对进一步发揮公社管理財政的积极性是不利的。

总之，現在就应該及早总結1958年包干工作中的經驗教訓，任务包了干，思想也要包干，自始至終的做好思想工作，使其进一步統一思想認識，把財政包干工作在現有的基础上提高再提高，以便給1959年的財政包干打下良好的基础。

人民公社的財务管理工作必須結合整社工作进行整頓。全省在原来31,000多个农业生产合作社的基础上，建成1,504个人民公社。最近有些县将較小的人民公社并成更大型的人民公社，行政区划也有了变动；財貿体制和其他农林、水利、文教、卫生、邮电等系統的基层事业单位已下放給公社直接領导。而人民公社又是初建，經营管理等方面的經驗还比較少，財务管理制度尙不健全。在这种情况下，出現一些問題也是难免的。但若讓其繼續下去，势必給工作造成損失。比如原农业生产合作社有多少公共积累？原区、乡政府和下放給公社多少資产？有些公社还弄不清楚。宁强城关公社反映，有些原农业生产合作社的会計帐目到現在还交不清，有些公社发生做飯大量燒飼草的現象，粮食和紅薯的管理也有缺点。有些公社的生产队将采的核桃等收入归自己支配不上交公社，但开支却統統向公社要錢。从上述情况看，整頓公社財务工作事不宜迟，必須立即动手帮助各公社把所有的公共財产清理一次，并結合这次整社大力加以整頓。清理工作必須在党委的統一部署下，結合整社工作去做，一定要走群众路綫，采取层层清理，个别抽查的方法，作到帐实大体相符。清理出来的所有資产全部由公社支配，及时安排投入生产。在整社和清理資产的基础上，应当根据統一領导、层层負責，統一經营和分級管理的原則，給团或大队一定的权限，以利发揮其基层管理財务的积极性和創造性。現在的情况是各团或大队一切开支均临时向公社領取，使公社陷于事务圈子。因此公社以下团或生产大队的办公費用等所有的开支，应該規定一个开支范圍和审批权限，这样做上下都可以占主动。各地不要等待省上規定匡子，应結合当地的实际情况因地制宜的建立簡便可行的財务管理办法和簡易的会計制度。根据目前公社条件来看，財务会計制度不宜过繁，应当在保証公社正确进行核算和有利于生产发展的原則下，力求通俗明确、簡便

易行，俟公社具备了一定条件后再根据当时发展情况逐步加以修正。

为了給今年生产打好基础，在今春应帮助各公社組織各种副业生产，培养財源。目前有的社和社員反映手中缺少零錢花，这和有些地方沒有很好地安排副业生产有一定关系。据了解各地副业生产的潜力很大，以洋县为例，如果将全县的龙須草全部割回来，价值可达一亿元。关鍵是安排問題。西乡星火人民公社近一个月来由于对劳力安排得好，在大搞鋼鉄生产的同时，抽出了一部分劳力大搞副业生产，已經收入24万余元，因而除完成了1958年上交財政包干任务67,000多元和还清了貸款11万元外，还制发了1,000多套棉衣，同时还給社員发了工資，所以領导和社員都心情愉快。又如宁强县的巴山人民公社，論条件是全县最差的一个社，全社有劳力6,588个就抽出4,100人大搞副业生产，現已收入到12.3万元，除及时完成財政上交任务2.6万余元和还清貸款1万余元外，还給社員发了一些工資，同时，征購粮入仓也提前完成，大大促进了其他工作。相反的有不少公社各方面条件都具备，但因对劳力安排不好和領导不重視办企业搞副业生产，只单純靠农业收入，就深深感到有入不敷出的严重情况。从以上事例可以充分的說明，人民公社不但要工农业并举，而且在目前情况下要增加社的积累和社員收入，发展商品生产，开展多种經营，还是非常必要的。

帮助人民公社搞好副业生产对于我們財政工作来說是有直接关系的，財政干部必須促进公社生产的发展，帮助公社大搞企业和副业生产，培养財源，組織收入，以加速公社的扩大再生产。这样就可以在完成1958年財政收入的基础上，給1959年的財政包干打下良好基础。总之，应該依靠党委，以共产主义教育为綱，大力整頓人民公社的財务工作。整頓时必須政治挂帅、依靠群众、統一領导、全面安排、統一調配力量和統一检査，坚决貫彻执行勤俭办社和民主办社的方針，建立健全公社財务制度，以利于人民公社的巩固和发展。（本文作者是陝西省財政厅厅长）

建立財务制度　实行民主管理

河南省項城县范集人民公社

我社在全面跃进、一日千里形势的鼓舞下，于1958年8月1日由原来的51个农业社合并組成的。全公社共有10,018戶，49,087人，男女整半劳力21,262个，可耕地97,037亩，牲口4,878头，分布在126个自然村，10个生产大队，125个专业生产队。

随着人民公社的建成，而社里財务管理工作，在上級党委的正确領导下和广大群众的关怀支持下，及时的进行了財务清理、交接并建立与健全了財务管理制度和新的帳表手續，作出了收支核算，实行伙食供給制，劳动工資制，非現金結算等办法，截止目前財务管理工作基本納入正規。

清理財务

我們在建立人民公社后，由于对在新的形势下所产生的新問題認識不足，缺乏系統的財务管理經驗，因此在胜利的前进中，曾出現了一些問題。有少数人存在有分散主义、本位主义，他們对收入不按时上交，开支只管向公社要錢，不經公社批准也随便購置东西。公社財务管理权限不明确，开始公社采取一切收支都包起来，啥事都由公社管理，結果造成上管下不管。这样就出現了財务工作的被动局面。但是尽管出現某些問題，我們在党委的統一領导下，通过整頓，取得了一定成績和經驗。

在建立人民公社的同时，随着整党整社，組織432人的財务清理大軍，苦战了七昼夜，清理了公社的財务。在清理中开始进行了三站队（原小社經济基础站队、干部思想站队、問題站队）、两回忆（回忆过去，肯定財务管理成績，回忆过去，检査財务管理的問題）、四辯論（即是共产主义好不好，沒有財务中不中；財务清理依靠誰，交不清是誰的事；隐瞞私分留小家当算不算共产主义思想；清理好財务公社的利益有沒有你一份，管理不好有沒有你的責任）。通过总結辯論提高觉悟，鼓足革命干劲，树立清理好財务的信心。在清理的內容方法上，采取了三清理（即清理固定財产、庫存物資粮食、現金及存款）、五結算（即股份基金、社員投資、往来存款、貸款、公共积累）、三对照（社与社員的帐目对照、与信用社銀行对照、与供銷社对照）、一防止（即防止本位主义）。在清結对照的基础上，以原农业社为单位汇总上交公社，在交接建立新帐中，由于开始不摸門，采取了重

点交接，大家参观的办法，这样就使財会人員明确先交那些，后交那些，注意那些，审査那些，从而在很短的时間內，顺利的交接了老帐，及时建立了新帐。这样就使財务工作为生产服务奠定了基础，給进一步巩固人民公社和加强財务管理創造了良好的开端。

采取措施，确定管理办法

在清理財务之后，接着就制訂了各种財务管理办法。为了認真的执行勤俭办社和民主办社的方針，切实做到实行財政公开，民主管理，依靠群众，发揮大家办財政的积极性，因此在制訂办法上由上而下的进行起草，由下而上的討論修訂，充分的发揚民主，开展群众性的討論，傾听群众意見，反复进行修訂，其制訂結果是：1.財务管理原则：根据社章规定，公社必須实行統一經营、分級管理的原则，社內財务工作，由公社、大队（社办工厂和企事业）、中队三級核算，三級管理，凡一切收入上交公社，开支实行預算报銷制，公社統一計算盈亏。2.明确任务划分財务权限：財务工作主要是高速度的积累資金，保証工农业生产全面发展，积极的扩大生产投資，紧縮非生产开支；在发展生产和完成国家上交任务的基础上逐步的提高社員生活，按期发放工資，作好物資分配。在財务权限的划分上，公社負責貫彻国家經济政策，組織完成应負担的国家上交任务，制訂各种財务收支計划和办好年終决算，协助領导坚持財务制度的执行，管好公社帐目，輔导所属单位办理好經济手續；大队根据社的財务收支計划，制訂本大队各种財务收支計划，組織完成上交公社任务，認真的执行財务制度，办好有关經济手續，做好本队的財产、物資、粮食的保管工作；中队执行大队的財务收支計划，保証执行財务制度，完成上交任务，具体保管好一切公共財产。3.組織核算，确定任务包干：为了发揮群众智慧，大家管理財政，克服某些人只顾开支，不顾收入的偏向，因此将各項收入和各項开支，进行周密核算，本着积极可靠原则确定任务包干。在方法上，对农业上采取两包一奖励的办法，即包收入、包开支，超产奖励（超产部分奖励40%，下余60%上交公社；其奖励部分只将用于举办公共福利事业，不得奖励个人）。对企业、事业，按照資金大小、人員多少、經营范围实行单独核算毛利，分年分季分月确定任务上交公社。社員学生上学、社員分配、管理费用等一切开支按照实际需要与可能，分别确定財务定额，分月进行撥付，但提倡节約，反对浪费，定期检查，按月評比。

为了保証上述任务的实现，使財务管理工作达到有条不紊，切实做到为生产服务，制訂了八項制度，六条紀律。八項制度是：1.公社及所属財务管理单位必須編制年度、季度、月份財务收支計划，定期检查計划执行情况；2.凡公社所属財务管理单位，一切开支費用必須事前有預算，事后有报銷，无預算不付款，无单据不报銷；3.定期向管理委員会和社員代表大会分月分季报告完成收支情况和年終結算；4.产品收入上交公社分配，按照先国后社再社員的原则，实行批撥手續，不經批准不得随便动支；5.一切生产資料和公共財产确定专人負責保管，固定使用年限，实行財产卡片登記，物資挂牌，財产变化（如牲口出售、死亡移动、农具損坏）定期向公社报告注銷帐目；6.凡公社一切开支，必須經管理委員会研究批准，在計划預算以內財务股有权掌握批撥，凡重大开支必須經管理委員会或相当領导人員批准签发盖章財务股方可执行；7.公社所属財务管理单位必須按月向社报送会計报表，以便掌握收支情况和資金使用变化情况；8.財务管理人員必須实行分工負責，遵照党的指示，听从群众监督，不断的改进財务管理。六条紀律是：1.爱护公共財产，任何人不得无故損坏丢失和浪費；2.任何人都要遵守財务制度，严格財务手續；3.財务人員要廉洁奉公，大公无私，杜絕貪污，反对浪費；4.禁止私分瞒产和挪用公款；5.反对收入不报帐，开支虛报冒領和报假帐；6.反对公私不分，假公济私。以上八項制度，六条紀律如有违犯者根据情节輕重給予必要的批評、反省或处分，对模范遵守者予以表揚。

实行財政公开，加强民主管理

为了切实做到民主办社和勤俭办社，使財务工作真正达到为生产服务，因此在清理財务，健全制度的基础上，将本社的各种財产、收支計划以及各种制度，公社、大队进行画图制表"十上墙"的財政公开展覽办法，使人人都能了解財政监督財政，所謂十上墙是：1.收支上墙；2.公社財产上墙；3.庫存物資粮食上墙；4.收支計划上墙；5.財务管理制度上墙；6.社員工資級别上墙；7.会計工作評比上墙；8.組織收入进度上墙；9.各种基础数字上墙；10.会計决心書上墙。通过帐表画图上墙展覽，群众反映說："各种帐目上了墙，收支多少心亮堂，管理不好提意見，遵守制度理应当。"

經过以上的財务清理和各項財务管理的措施，从而在財务管理上出現了新的局面，做到了收支計划化，执行制度經常化，公开帐目上墙化，財产保管专人負責化，收支上报及时化，会計評比經常化等，对工农业生产有不小的推动作用。

吴桥县組織公社財务清理与建立財务制度的經驗

河北省吳桥县于去年九月初实現了人民公社化。全县由原来232个农业社合并成6个人民公社。公社建立之后，为了及时澄清原来农业社的財务底数，加强公社的財务管理，县委随即統一組織了一支財务大軍，展开了全县范围的財务大清理。全县共抽調了222名輔导員、会計，組成6个財务工作队，由县輔导員带領，在各公社党委会直接領导下，并有一副書記具体掌握进行財务大清理。清理的內容着重：（1）查对庫存現金和往来；（2）检查財务收支；（3）清点庫存物資和固定資产；（4）与社員逐戶核对投資、預支和股分基金；（5）检查清理食堂帐目、庫存。通过財务大清理，发現部分公社問題不少，有的是属于会計人員业务水平低和財务手續不严所造成的差錯，有的是少数人有貪污、私分等問題。針对这些問題，各个公社均由党委第一書記負責，分別召开了全公社范围的党、团干部大会，展开了大鳴大放大辯論。辯論的題目是：为什么要建公社？怎样才能把公社办好？私分瞞产是什么思想，应当怎么办？党、团員和干部应树立什么思想，反对什么思想？通过辯論，大立了集体主义、共产主义思想，打破了本位主义、个人主义思想，一致認識到，大家一条心，个个为集体，才能把社办好。紛紛张貼大字报，表明个人决心，保証和公社一心一意，不貪污搗鬼。紅星人民公社的党团干部在大会上，还民主討論制訂了“十要”“十不要”的决心書：（一）要站在运动的最前列，当好社会主义的尖兵，不要消极抵抗；（二）要树立共产主义思想，爱护社內公有財产，不要自私本位偷卖公有財产；（三）要站稳立場，向一切損害公共利益的行为作坚决斗爭，不要包庇坏人坏事；（四）要廉洁奉公，模范遵守国家政策法律，不要弄虛作假、貪污盜窃、揮霍浪費；（五）要服从集体利益，不要只顧个人不顧集体；（六）要充分发动群众走好群众路綫，不要强迫命令违法乱紀；（七）要認眞貫徹执行党的政策，坚持分配原则，不要瞞产私分，破坏分配政策；（八）要积极搞好工农业生产，保証鋼鉄元帅升帐，不要消极怠工使生产受到損失；（九）要积极参加生产劳动，与群众同吃同住同劳动，带动群众，不要当群众的上司脫离群众；（十）要努力鉆研，发揚敢想、敢干、敢創造的革命精神，不要右傾保守，甘居下游。

在統一認識提高思想的基础上，分別性質及时作了处理。对于差錯、損耗問題經过原农业社管委会研究，公社审查批准，随时作了帐目处理。对私分、瞞产等問題，通过辯論，提高觉悟，悔过自新，痛改前非，表明决心坚决不再犯者，把私分瞞产的款物交公社，一般不給予处分。但对情节严重，屡教不改者，給予了适当处分。

在清理好財务处理清問題的基础上，做到了边移交边建帐。首先民主討論規定了財务移交的几項原则：（一）固定財产、庫存物資、飼养的畜禽等，按帐目移交不作价，各小組的固定財产一般不作調整；（2）社員投資、往来欠款、国家貸款等全部移交公社負責償还；（3）收入、开支照数移交公社統一分配，农业税由公社統一交納；（4）所有公共积累，一律交

广西歌謠选

（梁鴻謀整理）

为的幸福早到来

山歌越唱心越开，
生产稅收两安排，
苦干不分日与夜，
为了幸福早到来。

•灌阳•

跃进当中比英雄

納稅时間莫放松，
跃进当中比英雄，
快結快交加油干，
万馬奔騰打先鋒。

•柳城•

真正英雄看今天

乘卫星来駕火箭，
財政工作要爭先，
昔日好汉成过去，
眞正英雄看今天。

•罗城•

向党表决心

楊柳枝头叶叶青，
我今向党表决心，
依时足額交稅款，
永远作个上游人。

•石龙商店•

千条树枝一股根

千条树枝一股根，
枝連枝儿綠蔭蔭，
全党全民办財政，
荒山野岭变黃金。

•邕宁•

公社；（5）股分基金按帐面接，不再平衡，但是未交齐者，仍须交納（应分别情况采取交、緩、免的办法——河北省委农村工作部注）。根据上述原则，很快就办完了移交手續，并編出財产登記清冊一式三份，公社、大队、小队各持一份，以此作为移交手續凭証。对一个联社划到两个公社財务移交問题，采取了公社与公社相互协商办法处理的：（1）固定財产、庫存物資，在那村归那村；（2）社員投資、預支、股分基金等，那村的那村带走；（3）公共积累按人口平均分，带到本公社；（4）农业收入那村归那村，其他收入和开支（农业税在內）按农业收入比例分摊；（5）按以上办法分开后，实分資金运用数超过应分的部分，以現款找齐。

建立帐目是同移交財务手續結合一起进行的。公社、大队建立多栏式財务帐。为避免記帐重复，公社对各个生产单位的收支，采取帐外汇总法。大队設立完整的財务帐簿，具体核算本队范围內的財务收支事项。小队設立固定財产、庫存物資，包干开支登記簿，不設財务帐。建帐的方法是：先建小队的登記簿，然后集中到大队审查汇总，大队集中到公社建帐。这样作既統一，又迅速，三至五天的时間，便完成了建帐任务。

为了及时掌握全社的收支情况，严格控制开支，加强財务管理工作，同时还建立了以下几項財务制度：

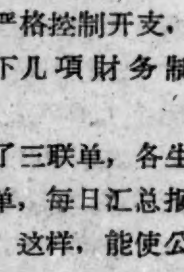
1.收入报告制度。由县統一制定了三联单，各生产队的产品或現金收入逐項填到三联单，每日汇总报大队，大队每5日汇总一次上报公社，这样，能使公社及时掌握起全社的收入情况。

2.严格执行非現金結算。生产队的产品銷售一律不动現金（指出售給国家），通过結算手續轉入銀行或信用部，由公社直接掌握。这样能堵塞生产队有錢就花的漏洞。

3.执行預算制度。为了严格控制开支，各队按月編制开支預算，經过公社审查批准后按預算开支。临时开支应追加預算，經批准后方可开支。如遇特殊紧急事項，通过电話請示批准。

4.庫存产品出庫审批制度。收入的产品和庫存物資，生产队不准擅自动用，需用时，要經过大队审查批准，办理产品出庫手續。

5.加强財产管理。使用不着的財产以生产队集中起来，确定专人保管好；使用的財产誰使誰保管，組能保管的固定到組，个人能保管的固定到人。这样作，件件有人管，責任明确。



积极采取措施加强公社財务管理工作

湖南省漣源县財政局 王結綸 刘新萼 周汉清

人民公社財政，是国家基层財政，又管理全公社的財务工作，这样就要求我們的財务管理制度和办法，根据保証国家收入任务，有利于公社的巩固与提高，有利于生产发展以及手續簡便的原則，大破大立，以适应当前公社化的新形势。

漣源县現有18个公社，是由原来的52个乡鎮台并組成的。在公社成立之初，財务上曾經出現了一些問題。原来的乡鎮，有少数的經費发生超支，数字錯乱，交接不清；而对公社的开支标准、帐务如何記載以及所属单位怎样管理等一系列新的問題，有的公社也感到束手无策。根据这种情况，县財政局在党委的統一領导下，依靠群众，积极的采取了如下一些措施，从而使公社財务工作逐步的納入了正軌。

一、作好財务交接，解决乡遺留問題。为了澄清公社財务上的問題，对原乡的某些經費超支、財务混乱和收支不平等問題，我們采取了一刀两断的办法，由乡編造1958年1—9月份决算，对其中的遺留問題，根据不同的情况处理，借支均全部收回，經費悬案該报銷的报銷，不能报銷的轉作公社开支，帐务乱的，通过办决算和移交彻底查清。对原乡的財产、农业稅冊籍、乡办企业財务等也都及时办好了移交手續。公社則从10月1日起另行記帐，另行編报表，乡的各項收支数字只轉余額。这样，經过清理共收回借支3,500元，报銷250元，轉入公社开支的超支款1,000元，原来有4个乡財务很乱的都查清了，从而不仅澄清了混乱、摸清了公社家底，而且使悬案得到合理

解决，乡財政干部卸下包袱，愉快的走上了新的工作崗位。

二、調整、充实公社財政干部的力量。在公社建社初期，原有的52个乡財政干事，有16个調走了，有5个社領导力量很薄弱，这对工作的开展影响很大。根据这种情况，經向县委反映，及时調回了10人，調整、充实了公社財政科的領导力量，一般公社均配备了两个財政科长，一个負責全盘并着重抓財政，一个抓农业財会輔导。財政科下設收入、財务、財会輔导三綫，收入以財干、稅干为主，財会輔导基本上是原有人馬不动，財务則主要从业务熟悉的財政干事中調配。一般設总会計一人，管理全社会計事务；另設工业会計一人。大队和厂矿为一級单位会計，大队財务人員一般是三个人，一个財务組长兼总会計，一个助理会計兼保管員，一个收入員。小队設一会計管理公共食堂及有关小队財会工作，厂矿財会人員一律不动，这样安排以后，干部力量問題解决了，工作也很快的开展了。

三、加强公社財政預算的管理。要把公社財政管好，很重要的一个方面是必須加强公社預算工作。我們在公社財政干部力量問題解决以及財务交接手續办好以后，紧接着即抓公社預算，1958年10月下旬即帮助各个公社編好了公社第四季度預算，并按月編报了报表。对公社預算管理，我們是采取“四統”的办法：

1.預算編制統一。在編第四季度公社預算的时候，我們規定公社范围內的国家預算和公社收支統一編造一个預算，划分出国家和公社两个部分，各自平衡，这样既清晰、又完整。

2.报表統一。实行公社收支包干以后，有的同志認为收多收少橫直定“死”了，多的不要，少了也不核减，报表报不报沒有关系。这种想法不但公社存在，县里的同志也有。經过說清道理，組織辯論以后，大家思想上才轉过来，10月和11月份报表各个公社一般在月底就报出来了，紅旗公社的报表在28号由总会計梁念經同志亲自送到財政局。又为便于掌握公社內的全部收支情况（包括国家和公社两部分），在报表格式上也作了統一規定，国家預算收支科目下設有公社收支科目，并附送公社收支明細表，从各个公社10月和11月的报表来看，一般都能按照規定編造，并作到了收支平衡。

3.帐务上統一。公社总会計管理国家和公社的預算收支事項，一本帐，两个任务，总帐統一，明細帐分开，預算科目名称按国家統一規定划分使用范围，如工商各稅、其他收入等，純为国家預算收入科目，而农业收入、畜牧水产收入等，則为公社收入的使用科目。同时，在手續上也大力进行了簡化，如总帐科目較原来多級使用的减少7个，特种資金与自筹經費合并，代管經費与应付款合并，取消其他存款，并入預算存款。

4.統一开支标准，貫彻勤俭办社的方針。公社化以后，由于社大財力大，有少数社开始不再注意貫彻勤俭办社的方針，添置家具、粉刷房屋、購买自行車、收音机等現象都不断发生，办公費用急剧增加。根据这种情况，我們及时向县委反映，并制訂了統一的开支标准，規定一般不得修建房屋、添置用具，敬老院、幼儿园的房屋应当因陋就簡，利用旧房。公用經費規定不得超过原来的开支标准，大队的办公費，每人每月不得超过一元。从現在各社执行的情况看，有的規定每个大队每月8元，有的6元，执行不一致，但总的都沒有超过县規定每人每月1元的标准。少数社大兴土木，大量添置用具的現象，現基本上已經制止了。

由于采取了以上一系列的措施，从思想到业务、到具体手續上都統一起来了，既抓国家預算內的收支，又抓公社財务，从而使公社感到很滿意，消除了某些公社干部原来以为我們只顧国家收入、不管公社收支的抵触情緒，积极主动的加强了公社財政工作，使公社財政迅速走上了正軌。

又为了使公社物資調拨上的有条不紊，我們又协助公社建立了調拨制度。在前一段由于公社实行半供給、半工資的分配办法，对所有工农业单位一律統收統付，物資无偿調拨使用，致某些厂矿、大队发生乱調乱用的現象，認为反正由公社統一計算盈亏，多用点少用点問題不大，后通过重点調查，和群众研究，制訂了产品調拨办法。办法的主要內容是：

1.公社范围內的产品調拨，事先須編造計划，报公社管委会掌握統一平衡，被調单位凭公社下达的产品調拨单調拨，产品調出后，調出单位視同上交收入記帐，調入单位視同公社拨款記帐，公社凭調拨单存根，分单位相应的記入收入或支出帐。直接属公社領导的大队、厂矿相互之間的产品調拨权属于公社，大队以下的各小队和厂矿各車間之間的調拨，由大队和厂矿負責。

2.厂与厂、厂与队之間的产品調拨，仅限于生产資料。至吃、穿、用的生活資料，仍作价付款；但公社調拨不在此限。

3.生产資料及原料，无偿調拨，但仍須照价結算，計价的原則是：有国营牌价的按国营牌价，无国营牌价的按市場价格，无市場价格的确定統一的內部調拨价格。

（原載湖南財政59期）

关于农村人民公社財务管理的几个問題

宫　成　喜

人民公社是以生产为中心，工农商学兵五位一体，政治、經济、軍事、文化全面結合的社会基层单位，也是我国加速社会主义建設和逐步过渡到共产主义的最好組織形式。农村人民公社的建立和組織軍事化、行动战斗化、生活集体化、管理民主化，以及一部分公社实行了供給制加工資制，大大改变了生产关系，进一步解放了生产力，深刻地改变了人們的精神面貌。

随着人民公社的建立，农村各項經济工作起了深刻的变化，財政工作也有很大的改变。这些改变首先是政社合一后乡財政与农业社的財务合并成了公社財政；其次公社在經济上已經成为綜合性的經济单位，并且具备着政权的一切部門，公社內部各单位間的經济关系，远比农业社內部关系复杂；第三，实行供給制加工資制的公社，这部分开支大多数是由公社統一发放的，它也带来了核算上很多新問題。总的說来公社的財政又是財务；旣要統一經营，又要分級管理；旣是綜合性的单位，又要分別經营；旣是統一发放供給与工資，又要分别进行核算。这样就对公社財务管理工作提出許多新問題，要求一一加以解决。只有解决了这些問題，才能使公社財务为生产服务，促进改善經营管理。現在就以我們到河南、河北几个县所了解的一些情况，对人民公社內部財务核算方面的几个主要問題，提出我个人的看法，和大家共同研究。

一、公社內部企业单位要不要进行核算問題。对这个問題目前有两种不同的意見：少数同志認为旣然公社是統一負盈亏的，社內不少产品是直接分配，已經实行了半供給半工資制度，反正一切都是公社的。为了更好地抽出力量进行工农业生产，因此公社內部似无需再进行財务核算。大部分同志的看法与此不同，他們認为上述意見是不对的，由于公社的范圍比較大，各項經济事业比較复杂，目前基本上还是商品經济，且存在着先进与落后之分，积极促进生产的发展，不断改善經营管理，使落后的向先进的看齐，还是应該进行核算的。我們同意后一种意見。我認为，今后不但应該进行核算而且还应該加强，但在核算机构上应当力求精干，核算的方法力求簡化，并注意政治与經济相結合。

二、公社內部如何进行核算問題。这个問題情况比較复杂，現分別类型来談：

（一）农业生产方面：过去对农业生产是实行三包（即包工、包产、包投資）的方法，这种办法在当时来說是必要的，起了它应有的积极作用，但在核算手續上比較复杂，而且在生产大跃进后已不适用。公社成立后，大部分同志主张公社对大队采取收支包干和超額奖励的作法，即公社根据各队土地多少、肥沃程度、种植品种、交通条件和劳力情况，每年給各队規定一定的收支任务。任务确定后即包干执行，在包干收支的范圍內，各队一切产品收入均上交公社，費用支出均向公社領取。收入超过时給予一定奖励，支出有結余时应当留各队繼續使用。这样不仅核算方法比較簡单，而且符合农业生产特点，旣可加强各队的責任感，又能充分发揮各队的积极性。对这种作法虽然在大的方面大家認識是一致的，但对支出包干的范圍还有不同的看法：一部分同志主张仅包管理費、肥料費、修理費和小型农具購置費，而且要专款专用；一部分同志主张除因受天灾影响的病虫害防治費外，其他的管理費、飼料費、肥料費和小型农具購置費等均实行包干，并可相互調剂。我們認为前一种办法比較死板，解决不了計划不周而出現的問題和不利于各队統一安排，还是后一种办法比較好，这样可以机动、灵活，适合大跃进的情况，能发揮各队的积极性。

（二）公社直属企业（包括工业、商业、粮食、銀行、运輸、邮电等企业）：过去这些单位大部分是国营的，基本是实行全面經济核算制的单位。这在过去以“条条”領导为主和实行工資制的情况下是适应的。关于今后核算問題，現在有几种不同的意見，归納起来主要有三种：第一种，是維持現行办法，上繳利潤；第二种，改为滿收滿支；第三种，除国家下放企业外，其他的企业可以采取核給一定的生产周轉金（原材料、燃料等周轉的需要），由各部門自行經营，进行內部核算，按时上繳毛利，人員的供給与工資由公社統一支付。我們認为：第一种办法虽然在过去

是适宜的，但因現在这些企业已成为公社的組成部分，盈亏改由公社統負和实行了供給制加工資制度，因之除了国家下放企业和某些較大企业之外，一般不宜再繼續执行。第二种办法表面上看是簡化了，但不能充分发揮各部門的积极性，且給公社增加了不少事务工作，因此也不宜采用。总的看来还是第三种办法比較好，不仅能促进各部門改善經营管理，而且还可以提高公社的财务工作水平。

（三）公社直属事业单位（包括农林水利、文教卫生等事业）：过去这些事业大部分也是由国家举办的，基本上是純开支单位，其开支由国家財政部門按期撥付。自从党提出干部要参加劳动，教育要与劳动相結合，科学研究应当密切結合生产以后，特别是农村这些单位交由公社統一領导以后，各事业单位已不再是純支出的单位，一般都有一定的收入，甚至有的接近收支平衡，因此，再不宜执行原来的办法。今后除基本生活費和工資由公社統一发放外，其余則应分别性質，采用以收抵支差額补助的办法，某些經营管理較好的生产性或劳务性单位，可以比照公社直属企业进行核算。

（四）队属企业事业（包括队属的商店、信用部、小学、卫生所和托儿所等）：目前这些企业和事业数量比較少和規模比較小，但今后要相当发展的，因此对这些单位的财务工作也应当加以重視。目前这些单位大部分是采用滿收滿支的形式。这点大部分同志意見一致，認为可以这样办，但在核算关系上有两种不同意見：有的主张統到公社各部核算，有的主张并入大队核算。我認为統到公社各部核算，不仅会造成这些单位的依賴性和增加核算的环节，而且也不便于結合生产和各队的統一領导、統一安排，因此还是归队統一核算为好。这样不仅能减少核算手續和层次，而且也有利于发揮各队对这些企业的积极性。

三、产品計价問題。公社內部各单位間供应原料、供应产品等是否計价問題，目前各社的做法不一，少数社沒有計价，大多数社是計价的。在已經計价的社又有两种情况，一种是一律按市場价格計价。另一种是分别不同产品采用不同方法計价。据我們到一些公社了解，他們都是要求計价的，并且認为这样不仅便于财务核算，也能促进改善經营。但也有一些公社計价的原則和方法問題尙未解决，因此在产品交换时仅登記了数量，沒有計价，各种帳簿不能結清，大家心中沒有底，这是一个急待解决的問題。我考慮：由于目前人民公社基本上还是商品經济，社內又基本上采用包收包支和內部核算的办法，一切产品核算还脫离不了貨币形式，因此正确制定公社产品的价格，便成为搞好财务核算的基础，价格定得妥当，财务核算就可以准确，并能促进生产发展，否則就会相反。經我們初步研究产品計价的原則比較好的是：

（一）产成品：属生产資料的工业产品有調撥价的按調撥价，沒有調撥价的有出厂价的按出厂价，沒有出厂价的按商业牌价，农副产品按国家收購价。属消費資料的一般生活用品应按市場零售价。

（二）修理加工：按工料成本計算；

（三）公社生产与生活有关的产品应分别对待：有些可以不計价，如食堂本身搞的面粉加工，有些是可以計价的，如作鞋子，但这部分产品計价要結合社員收入水平来考慮；

（四）各队农业生产系統附属的临时加工生产：一般不必单独計价，可把所花的原材料等費用直接列入农业生产成本，如顆粒肥料等。

四、費用划分問題。目前急需划分的有两个，一是生产費与基本建設的划分，一是各种事业費来源的划分。据了解現在有些公社沒有什么規定，作法上也不太一样，在基本建設与生产費划分的界綫，一般是以使用年限及价值大小确定，有的以使用一年以上20元以上为标准，也有的把标准規定得更高或更低一点。关于事业費来源也是不一样的，有的列入成本，有的开支公积金，有的开支公益金。今后如何划分各公社都感到是个問題，有的已提出了初步意見，有的正在研究。我認为正确划分費用开支，是搞好财务核算的重要条件之一，目前虽不能划得很清楚很完善，但也应当大致加以划分。我的初步意見是：生产費与基本建設的划分，以使用一年及价值20元为标准，在这以上者为基建，在这以下者为生产費用，但各社还可以根据不同情况略加提高或降低，各种事业費来源按照多数社的实际情况比較好的划分方法是：管理費列入生产成本，經建事业費开支公积金，文教事业費及福利費开支公益金。

五、民主管理問題。据了解目前公社財务工作还是比較薄弱的，有的現在还沒有什么制度，特别是民主管理方面的制度，过去一般除預分和决算时向社員公布財务情况外，平时社員很少了解社的財务情况。因此今后必須加强公社的民主管理，只有如此，才能不断促进改善經营管理和积极提高公社財务工作水平。为此，今后除公社要建立健全管理財务制度、公社监委积极开展財务监督和定期召开社員代表大会审查財务工作外，公社財务部門还必須有計划的采用以图代帳，口头講述，和用广播等形式，定期向全体社員公布和征求社員意見，以不断改进公社財务工作，更好的为生产发展服务。

在人民公社財务战線上

河南、江西召开人民公社財务会議 大抓农村人民公社財务管理工作

河南省財政厅、农业厅于去年12月4日至8日联合召开了全省人民公社財务工作会議，出席的有各专、县財政局长、农业会計輔导員、部分人民公社財务部长，共479人。会議总結了人民公社化以来在公社財务工作方面的成績，交流了經驗，分析了当前工作中存在的問題，研究了人民公社財务管理办法和各項制度，明确了今春公社財务工作方向。

会議認为，过去几个月以来人民公社財务工作成績是很大的，全省已有70%以上的人民公社建立了財务計划、会計核算、財产管理办法等。农村人民公社都貫徹了“两放、三統、一包”的方針，及时完成了財政收入任务。会議在估計过去的成績、总結經驗的同时，着重指出了今春人民公社財务工作的任务：1.大力組織生产，发展各种經济，开辟財源，增加收入，扩大社会商品生产，滿足国家和人民的需要；2.关心群众生活福利，保証工資的及时发放，办好各种福利事业，使社員吃好、穿好、住好；3.加强公社財务管理，建立和健全各項財务制度，着手编制1959年財务收支計划；对于公社的收入要作合理的分配，正确处理国家、公社、社員之間的关系；4.加强民主管理，貫徹全党、全民办財务的方針，依靠群众，实行两参一改，使社員能够直接参加生产和財务管理，財务干部也能够直接参加生产；財务收支計划、决算、分配制度等重大的財务管理制度，要經过社員代表大会通过，采取多种形式，实行財务公开；5.繼續开展財务清理，貫徹勤俭办社方針，反对一切鋪张浪費等現象；6.加强財务工作的政治思想領导，加速培訓公社財会人員，建立一支又紅又专的公社財务干部队伍。

江西省也在去年11月30日召开了全省农村人民公社財务会議。会議研究了公社財貿工作如何貫徹中央关于“两放、三統、一包”的方針。同时，根据江西省財政、粮食、商业、农业、銀行等单位提出的有关农村人民公社財务管理暂行办法（草案），分别进行了深入細致的討論，研究制定一套方案。省委財貿部王眉征副部长还到会作了指示。

积极协助人民公社整頓和加强財务工作

天津市財政局召开会議貫徹市委財貿会議精神

为了加强人民公社的財务工作，促进公社的巩固与发展，天津市財政局根据市委財貿工作会議的精神，于1958年12月5、6两日召开了各区財政局长、公社財务部长和区社有关干部会議，研究討論了清理人民公社財务和建立新制度加强管理的問題。会后，各区、社在各級党委的統一領导，統一安排下，組織专业队伍，发动基层干部，采取突击的方法，积极地进行了清旧、建新工作。市財政局也抽出了一部分干部，深入公社进行协助和推动。在全体財务人員的积极努力下，到12月25日，全市18个农村人民公社已基本上完成了这一任务。

天津市农村从10月間实現公社化以后，各公社一般对財务工作是比較重視的，初步的建立了財政机构，有的制訂了管理办法，初步清理了原农业社的財务。但是由于原农业社时期，有的財会制度不够健全，有些遺留問題未能及时解决；有些必要的新的制度办法沒有跟上去，因而发生了一些問題，造成了一些損失和浪費。針对这些情况，这次采取了一面清旧，一面建新，边整、边建的方法。在清理方面，

抓住了三部分：一部分是原农业社的財务；一部分是成立公社以后的收支；再一部分是下放給公社的企业、事业和行政机构的清点接交。清理的內容，一般的包括固定資产、庫存物資及各項往来帐目三方面。通过結清帐目，进行帐物核对，帐戶核对后，应补办手續的补办手續，然后登記入帐，做到帐物相符，債权、債务清楚。在清理过程中，針对发現的問題，还抓紧进行了思想建設、制度建設和組織建設等工作。

通过这次整頓財务，进行清旧建新，使公社財务工作开始走向正軌，受到了群众的热烈欢迎，同时也鼓舞了群众爱护公物的积极性。例如，有的赶車的社員，每天自动的把繩子保管起来，遇到雨天就自动的把車套摘下来，小的零件坏了也自己进行修理。

（天津市財政局通訊組）

陕西省举办人民公社财务会計輔导員訓練班

随着全省农村人民公社化的实現，迅速地建立和健全公社的財务、会計制度，加强財务管理，是当前整頓和巩固公社工作中迫切需要解决的問題之一。現在，陕西省不少人民公社还沒有建立起必要的財务管理制度，或者虽已初步訂出了某些制度，但未很好的貫彻执行。个别原农业社在向公社办理資产清理移交中，曾发生过混乱現象。这对于巩固、提高公社和发展生产都是不利的。为此，陕西省財政厅会同省財粮金融干校于11月28日开始，举办了全省人民公社財务会計輔导員訓練班。

这次参加訓練的共一百九十余人。其中主要是由各市县抽調了具有一定財会工作基本知識和农村工作經驗的財政干部和原农业社会計輔导員。另外，各地合作干校的財会工作教員也参加了学习。

学习的內容，首先是学习認識人民公社化以后的新形势，学习省財貿工作会議关于对农村公社实行“两放、三統、一包”办法的基本精神和在本省实行財政任务包干的具体办法。其次，着重学习研究公社、生产大队、生产队及所属工业企业应該建立那些必要的財务、会計制度（包括較大工业企业的簡易成本核算制度）、以及对于原农业社帐目、資产的清理办法等。再次，学习下放公社的商业、銀行、粮食等企业、事业单位現行的財务会計制度，并根据下放公社后的情况，研究提出改进的意見。

学习的方法，是采取講授与討論鳴放相結合，学习文件与联系实际相結合；互教互学，能者为师，取长补短，集思广益；边学习、边研究、边修正补充教材的办法进行。为了实現上述要求，陕西省財政厅一方面通知各地及早择定参加学习人員，并着其重点深入公社摸索情况和問題；一方面与財粮金融干校抽調十余人会同中共渭南县委、县人委組成工作組，协助中苏友好人民公社研究制定了各項財务会計制度（草案），并分别編写了初步的講課提綱，准备在經过学員討論以后，再加以修正补充，以期为各市县开展工作提供一套比較可行的参考資料。

訓練时間预定为一个月，大約在1958年12月底可以結束。經过这次訓練，将为各地普遍整頓公社財务工作，建立与健全財务、会計制度打下初步基础。

（陕西省財政厅张济伦）

辽宁省举办农村人民公社財政班

为了适应农村公社化后新形势的要求，加强財务管理，以巩固和提高人民公社，辽宁省財政厅举办的农村人民公社財政班已于1958年12月6日正式开学。学习时間15天左右。参加学习的农村人民公社財政干部共500多人。

学习的內容分两个部分。第一部分是学习中央有关人民公社問題的文件，由吳副厅长做“热爱人民公社，巩固和提高人民公社，为做好公社的財政工作而努力”的启发报告，来提高干部的政治政策思想水平。第二部分学习有关財政体制、財务管理、会計核算等业务知識。

学习的方法是本着互教互学的精神，采取大鳴、大放、大爭、大辯的整风方法。要求学員和教学人員政治挂帅，鼓足干劲，发揚和提倡敢想敢說敢做的共产主义风格。学員不仅要听，而且要講；不仅要記而且要想；不只是“收入”（取教材，学知識），而且要“支出”（拿出自己的經驗和見解）。

学习的要求是通过上述各項活动使公社財政干部明确人民公社的重大意义和人民公社財政工作的基本知識与作法。

（原載辽宁省財政跃进簡报）

評論

改进流动資金管理 迎接新的生产跃进

1958年12月20日，国务院通过了“关于人民公社信用部工作中几个問題和国营企业流动資金問題的規定”。这个規定中，有关改革国营企业流动資金管理制度的基本精神，是将国营企业所需要的流动資金全部改由中国人民銀行統一管理，以便适应生产大跃进的需要，合理地使用流动資金。这是企业財务管理中的一項重大改革，它对今后的企业財务工作，必将发生积极的影响。

流动資金是物資的貨币表現。为了保証生产的順利进行，企业必須占用一定数量的流动資金。資金占用的多少，固然决定于社会生产发展的規模和速度，决定于企业的生产和經营管理水平；但是，另一方面，企业占用資金过多或者过少，又会反过来影响社会生产发展的規模和速度，同时也会影响企业的生产和經营管理。因此，我們管理流动資金的基本任务，就是既要保証生产和商品流轉的順利进行，又要依靠群众，从发展生产和改善經营管理着手，精打細算，节約地使用流动資金。

为了完成管理流动資金的任务，在思想上必須树立明确的政治观点、生产观点和群众观点；在工作上必須寻找适当的管理形式和供应方式。在企业內部如何管好流动資金的問題，各地在整风运动和生产大跃进的过程中，創造出許多新的經驗，从而支持了生产大跃进，加速了資金周轉，把資金管理工作推向了一个新的阶段。經过大連現場会議的总結，認为政治挂帅、支持生产、依靠群众、放权放責、分級管理、自力更生、挖掘潛力，是管好流动資金的主要經驗。尽管这些經驗还不够完整，有待今后繼續創造，但就目前的情况来看，企业內部的資金管理問題，基本上是找到了比較适当的形式。

为了进一步改善資金管理，还必須寻找适当的供应方式。在过去的几年，我們把企业所需要的流动資金，分成定額內和定額外两部分。定額外的資金全部由銀行信貸解决，定額內的資金又分成两部分：一部分由国家財政撥款解决，一部分由銀行貸款解决。采用这种供应办法，基本上是保証了对企业的資金供应，促进了生产的发展和商品流轉的順利进行，成績是应該肯定的。但是，由于形势的发展，工农业生产的大跃进，过去規定的管理办法就有一定的缺点。缺点之一，是財政部門年初核定的流动資金定額同生产不断跃进的实际情况不相适应。企业的生产是在不断增长的，要求随时調整流动資金定額。但是，財政上年初核定的流动資金定額，只能一年核定一次，不可能随时进行調整。即便是能够調整，經过从下而上的层层审查和从上而下的层层撥款，时間往往拖得很长，不能保証及时供应。这就出現了生产需要同資金供应之間的矛盾，特别是在1958年生产大跃进中，企业的跃进指标不断地被突破，这种矛盾就更加突出。为了支持生产的跃进，必須解决这个矛盾。缺点之二，是这种由財政和銀行两家供应資金的制度，經驗証明是不利于資金的統筹安排的。同时在定額內与定額外两种資金的划分与供应上，也往往造成不必要的扯皮現象。除此以外，两个单位供应資金，在資金的上繳下撥以及增减手續方面也都过于复杂，分散了財务人員的精力。所有这些缺点，都会影响企业进一步改善資金管理，都会影响生产的跃进，迫切需要加以改进。

国务院最近通过的“关于人民公社信用部工作中几个問題和国营企业流动資金問題的規定”中，有关国营企业流动資金的規定，就是根据这种迫切需要而提出来的。自一九五九年起，企业所需要的流动資金，全部改由銀行信貸解决，不再分别由財政和銀行两个部門供应。

实行流动資金全額信貸以后，仍然需要核定資金定額和資金周轉天数。确定定額的目的，是为了便于安排物資供应計划、銀行信貸資金計划和各級財政預算；确定周轉天数的目的，是給企业提出一个奋斗目标，作为年度考核的依据。至于企业实际需要的資金，可以由企业和銀行根据年度周轉天数的指标和当时的具体需要按季核定。生产跃进了，情况发生了变化，資金定額也可以随着調整。这样就解决了“活生产”同“死定額”的矛盾，使企业生产所需要的流动資金，能够及时得到合理的供应。

中国人民銀行統一管理資金，将会使資金管理工作更加接近实际，更能适应生产发展的需要。过去的資金管理工作，是由財政部門和主管部門共同負責。但是，少数的管理部門面对着成千上万的企业，毕竟难以了解下面变化多端的具体需要。因此，就使資金的管理工作与企业的具体需要，在某些环节上发生脱节的現象。中国人民銀行的机构設置遍布全国各地，把流动資金交給銀行統一管理，就能使資金管理工作更加接近实际，更能滿足企业的具体需要。企业在編制年度和季度的执行計划时，可以在党委的統一領导

下，发动企业的职工共同制訂，并由財政和銀行部門进行必要的平衡。这样就使資金供应工作，更能适应生产发展的需要。而且，从全国范围来說，实行流动資金全額信貸，可以从根本上解决財政和銀行，亦即財政預算資金和銀行信貸資金的統筹安排問題，使两者有机地結合起来，从而更能保証資金的及时供应，和合理地使用。

实行流动資金全額信貸，可以大大簡化各有关管理部門的日常事务工作。企业和主管部門不再执行財政和銀行两套制度，只执行銀行的有关規定就可以了。遇到具体問題，一般可以就地解决，免去了分别层层上报、层层下达的一套复杂手續。簡化各方面的日常事务工作，看起来好象是小事情，其实不然。各方面的財务人員摆脫了日常事务的束縛以后，就可以騰出时間来，走出办公室，深入現場，更多地了解实际情况，更好地为生产服务。这是管好流动資金的重要条件之一。

新的流动資金管理办法，同旧的办法比較，不論从那一方面来說，都是大大向前跃进了一步。但是，新的办法能否发揮它的应有作用，还要統一認識，依靠有关部門的共同努力，才能使好的办法发揮出更好的作用。

有人看到了过去"活生产"同"死定額"的矛盾，就主张取消資金定額。我們認为，这种主张是不对的。过去的問題不在于有了資金定額，而是定額太死，不能随时进行調整，現在把"死定額"改成"活定額"，矛盾自然迎刃而解，何必取消定額呢？再說，資金定額也就是物資的貨币表現，企业为了有計划地安排生产，必須有計划地儲备物資，財政和銀行部門为了有計划地分配資金，也需要企业提供一个計划数字。由此可見，資金定額是工作上所必需的。

实行流动資金全額信貸以后，企业应将自有的流动資金全部轉給銀行，作为銀行信貸資金的来源，絕不能用到基本建設上或其他方面。流动資金和基建投資是两种性質不同的資金，應該有明确的界限。如果企业自己把流动資金用到基本建設上或其他方面，那就会减少生产和流通領域中必要的物資儲备。随之而来的，就是生产单位感到物資缺乏，財政和銀行部門感到資金来源不足，結果就会影响国家財政資金的合理分配，以及国民經济有計划按比例地发展，就会影响統一領导分級管理的原則。因此絕不能把挪用流动資金的問題看成是小事情，应引起有关单位的注意。有些企业已經把資金挪用了的，需要及时归还銀行。企业現有的四項費用周轉性貸款，在企业利潤分成确定以后，也应該尽先归还銀行。

还应該指出，实行流动資金全額信貸，只是改变了資金的供应方式，絲毫沒有减輕有关部門管理資金的責任。企业单位需要繼續依靠群众、放权放責、自力更生、挖掘潜力、从各方面精打細算，在保証生产順利跃进的前提下，尽可能减少資金的占用。資金不足，首先应該从內部着手解决，不要把一切希望都寄托在銀行身上。銀行对企业的資金供应，既要保証供应，又要合理节約使用，不能要多少給多少。这样可以保証国家計划的順利进行。实行全額信貸以后，企业流动資金的增减，虽然和主管部門的財务收支沒有直接的联系，但生产和資金是一个不可分割的整体，要想管好生产，就要管好資金。为了加强流动資金管理，主管部門还必須制訂加速資金周轉的措施，对企业頒发資金周轉指标，审查企业的資金計划，并对資金的运用情况进行考核。

有人認为，人民銀行統一管理流动資金以后，財政部門的任务就可以减輕了。我們認为，这是錯覚。各級財政部門的工作任务，不但沒有减輕，反而比以前加重了，一方面仍然要与計划委員会和人民銀行密切协作，根据国民經济計划中的有关指标和物資分配情况，共同确定流动資金定額和需要增拨的流动資金，列入各級財政預算，另一方面还要逐級做好財政和銀行信貸資金的平衡工作。生产飞跃发展的客观形势，对各級財政部門的工作，提出了愈来愈高的要求，正如党的八届六中全会所指出的，經济工作应該愈作愈細致。今后的流动資金管理工作，由于銀行和企业共同去制訂更加切合实际的季度执行計划，財政部門更可以集中力量做好資金的平衡工作。总之，我們应該看到，流动資金管理制度的改变，决不是削弱了各級財政部門对資金的管理工作，恰恰相反，是为了改善和加强对流动資金的管理工作。

党的八届六中全会已經提出了明年的跃进指标，一个光荣而艰巨的任务正在等待着我們去完成，因此，我們必須做好流动資金的供应和管理工作，迎接新的生产跃进。

頌鋼鉄財务

英雄青年事事鮮，財管卫星飞上天。
收支分文有凭帐，計划制度均齐全。
物資存放有专庫，小件工具有人管。
实物出入凭手續，"四包""七定"已实現。
日清月結定期算，公布栏內写的全。
混乱現象已絕迹，个个贊揚人人欢。
又增产来又节約，全民动手来监管。
財务走向正規化，确保鋼鉄大生产。

（河南信阳县紅旗人民公社）

我县是如何实現「四无」「三化」的

河南省林县財政局

我县和全国各地一样，在党的正确領导和总路綫的光輝照耀下，1958年出現了全面大跃进的新形势，全县人民以冲天的革命干劲，掀起了轟轟烈烈的大搞鋼鉄运动，現在正全力以赴的支援鋼鉄大軍由小、土、群逐漸向大、洋、群的方向迈进。在工业方面，由于貫彻了"書記挂帅，全党动手，全面发动，全面規划，依靠群众自力更生，勤俭办工业"的方針，特别是在貫彻新的財政体制以后，全县經过短短6个月的时間，由1957年的5个地方国营厂矿，23个手工业社、組，发展到18个地方国营厂矿，8,635个公社办的小型工业，由1957年工业总产值占工农总产值的7.75%，跃居到占工农业总产值的54.9%，1958年預計工业总产值可达到4,927万元，比1957年增长14倍。

我县企业管理工作就是在这种飞跃发展的形势下，由于各級党政領导重視和全体同志的共同努力，在企业財务工作上取得了显著成績。全县提前两个月超計划78%完成企业利潤上交任务。在資金管理方面，清理出呆滞物資、积压材料，收回外欠賬款达154,286元，并在18个地方国营厂、矿中实行了流資全額信貸，加速了資金周轉，为国家节約流动資金202,000元。在不影响企业生产情况下，由九月份的流动資金占产值的12.5%降低到8.9%。培訓干部方面，以紅旗賬为教材，苦战三天，培訓出新的財会干部1,715名，使紅旗賬遍布了全县各个新建厂、矿，实現了厂厂有会計，厂厂有賬簿，厂厂有核算，扭轉了賬目不清，財产混乱的被动局面。同时以人民公社为单位組成了16个工业会計网，通过財会网加强了对企业財务工作的領导，开展了业务大协作。在全县企业財会管理工作中实現了"四无、三化"（无閑置設备，无积压物資，无外欠賬款，无拖欠税利；会計网化，紅旗賬化，流資全額信貸化），放出了巨大卫星。

我們在企业財务管理工作上所以能够取得以上成績，最基本的經驗是：

（一）依靠党政領导，部門主动，帮助企业搞好生产，是作好一切工作的关鍵。在每一項工作开始之前，首先向領导上及时的有情况、有分析、有意見、系統的进行汇报，从而及时得到了党政領导的支持和指示。如三月份新建、扩建厂、矿，紛紛要求增資，在資金少、厂矿需要多的情况下，如何合理使用資金，发揮最大的效能，显得尤为重要。我們針对此种情况，主动的提出召开有关部門会議，研究工业投資問題，得到了县委的有力支持并主持召开了工、商、財、銀領导干部会議。根据先重点，后一般，分別輕重緩急，合理的安排了100万元預算投資，并确定銀行70万元貸款指标，弥补流动資金不足問題，及时的帮助了为鋼鉄服务的水泥厂、耐火砖厂提前投入生产。搞好企业財务管理工作，还必須是深入厂矿，深入生产，找出关鍵所在，开展鳴放辯論。如通过深入印刷厂，发現職工完不成計划定額，工作效率低（每人每时拣字定額为1,000个只达到700个），无生产紀录，无考核制度，劳动紀律松弛，严重影响了生产和企业成本核算。根据上述問題，該厂党支部迅速进行了研究，采取了措施，在職工中开展了以"如何适应跃进形势需要？为誰服务？是什么阻碍完成定額？"为課題的专題鳴放高潮，經过鳴放辯論，使全体職工提高了思想覚悟，迅速的掀起了生产运动高潮，經过二十天統計，全体拣字工人就由原来的每人每时拣字700个跃进到1950个，提高工作效率近两倍。大众煤矿在六月份发生水灾停产后，县局与有关部門深入現場，具体帮助，請示領导及时增拨115,000元，作为排水投資，并介紹到新乡、洛阳等地購置机器，保証了及早恢复生产。

（二）政治挂帅，加强思想領导，大搞群众运动，是財务工作跃进的先决条件。財务工作能否大跃进是取决于企业財务干部的思想，敢不敢跃进和能不能依靠群众問題，我县財会干部中間对財会工作如何适应形势需要，也存在不少問題。有的認为"財会工作不能跃进，因为技术工作不同其他，只能慢慢来"，"短期培訓会計不解决問題"，以及对紅旗賬抱有怀疑态度等，針对以上思想情况，开展了一系列的政治思想工作，以"財务工作如何为生产服务，財务人員的職責以及財务工作如何适应新形势的需要"为課題展开了鳴放辯論，解放了思想，树立了敢想、敢干的共产主义风格，掀起了学先进、赶先进的热潮，繼而在此基础上又組織了以实現"四无、三化"为目标的人人想办法、个个挖潜力的群众运动，使全县財务工作在短短的几天內全部实現了"四无、三化"。

（三）以紅旗賬为主，培訓干部。根据許昌专区

創造的紅旗賬，本着先土后洋，由低到高，結合各地成功培訓經驗，充分的进行了研究，認为紅旗賬是符合当前工业迅速发展和財会人員的現有水平的，所以确定紅旗賬为培訓財会干部的主要教材，根据需要制定了培訓計划。首先抽調了各人民公社和各地方国营厂矿財会人員53名，集中为期一天一夜的时間，进行了紅旗賬学习；在方法上采用业务围繞中心，保証学会、学好，再由骨干分头进行訓練；这样作的結果：时間短，速度快，成效大。全县經过三天苦战，培訓出新的財会人員1,715名，建立了16个会計网，使427个大、小厂矿实現了紅旗賬化。

通过以紅旗賬为內容的訓練、建賬，使我們体会到紅旗賬有以下几点好处：

1.設計通俗，易学易懂。紅旗賬的設計簡单明了，使人看后一目了然，具有高小文化程度經过一天学习就能使用，有会計知識的人在两三个小时之內就可学会。

2.节省人力、財力、时間。紅旗賬代替了旧的总賬、日記賬、現金賬，簡化了記賬手續，可以作到日清月結，当天发生的事項一个鐘头就可处理完毕。

3.能及时核算成本，反映企业財务情况，会計人員解除了整天忙数字，塡报表的圈子，走出办公室参加生产，大大促进了企业中“两参一改”的彻底实現。

財会网的建立是党的群众路綫在財会工作上的具体运用，是組織財会工作开展协作、共同学习提高、共同跃进的一項重要措施。因此我們在全县范围內根据人民公社和厂矿企业分布情况建立了16个財会网，网长經县决定由各人民公社財政部长及財貿支書兼任，副网长由財政局推选业务上熟練积极肯干，大公无私的財会人員担任。

財会网的职責和基本任务是：①貫彻执行有关企业管理和財会工作方面的措施和指示。②协助促进各厂矿財务管理制度建立和健全。③組織財会人員鉆研业务，交流經驗，督促各厂矿及早报送报表和反映財会工作方面的問題和要求。

（四）流动資金管理是整个企业財务工作的一个重要組成部分。1958年由于新建单位多，生产变化异常，定額資金不易控制，管理上虽經过几次改进，却不能滿足生产需要，在生产跃进再跃进的形势下，双边供应办法（財政、銀行）日益暴露不能适应生产的要求，表現在企业产量翻几番，而流动資金的增长却跟不上。为了貫彻多快好省的运用国家資金，切合生产实际需要，經与党政領导研究，将流动資金供应办法，由双边供应改为全額信貸，原財政拨款部分全部交还，所需資金，全数由銀行信貸解决。实行上述办法，我們体会有以下好处：

1.实行定額信貸后，直接刺激了企业节約資金加速周轉的积极性，历年从資金周轉上看，1957年周轉期为66.7天，流动資金占产值的18.5%，1958年9月份，据10个厂統計使用資金占产值的12.5%，周轉期为41天，而10月份实行全額信貸后，平均貸款占产值的8.9%周轉期为27天，較9月份加速14天，为国家节約流动資金202,000元。

2.充分的利用了一切閑散資金。如企业留成、大修理基金等，并挖掘了一切呆滞設备和积压物資，清收了外欠賬款，改进結算工作，提前收取貨款。

3.簡化手續。过去对企业流动資金核定，是按項目分儲备、运輸等进行核算，現在財政改为根据需要进行匡計，企业直接向銀行貸款。

4.解决了以往拨款时的申請、批准的手續，及时滿足了生产需要，促进了生产的发展。

（五）开展共产主义大协作，是完成各項工作的重要一环。过去在部門之間、厂厂之間，由于認識不統一，多有互不协調扯皮現象。我們为了解决这种不良傾向，各部門之間訂立定期研究会議制度，在提高思想，統一認識的基础上，提倡厂厂协作、部門协作、我为人人、人人为我的共产主义风格，在有关部門会議上，認眞研究解决了大协作問題：

1.工商协作：为了帮助处理有关部門物資积压，加速資金周轉，商业部門帮助机械厂推銷积压物資四万元，并打破商业部門不能供应工业部門原料和成品的陈規旧章，决定商业部門在可能条件下，可以供应工业原料和成品。

2.部門协作：在部門协作上，作到三統一，即：①統一审查企业流动資金，克服你来一套，我来一套，减少企业麻煩。②統一制定企业財务制度，共同执行，互相遵守。③統一制定基本建設投資，共同掌握审批。这就大大减少了部門之間的認識分歧。

3.厂厂协作：为了业务的互相支持，互相协作，在互利的基础上，采取：①生产协作：如机械厂需要木工，木工厂主动派工人两名去支援，木工厂需要鉄匠，机械厂派去两盘鉄匠爐。②技术协作：采取老厂包教新厂，如大众煤矿包教林安煤矿工人技术；机械厂包教水泥厂工人技术等，并派技工去支援。会計技术，油厂包木工厂，印刷厂包机械厂等。

4.物資支援：为了帮助新建厂矿早日建好厂，早日投入生产，大众煤矿曾抽出十余部机器支援了林安煤矿。

（这是河南省新乡专署企业財务林县現場会議的資料，編輯部略加删节）

改善工商关系 促进生产发展

河北省秦皇島市財政局 王杰春

为了促进生产发展，秦皇島市地方工业、商业所設立的仓庫、門市部，实行了二庫、二部合一。出現了工商部門大协作，工业专管生产，商业专管供銷的新局面和新关系，基本上适应了当前工农业生产大跃进的新形势和商业部門大購大銷的要求。它有利于生产的发展和商品分配，并节約了大量資金支援鋼鉄建設，效果是良好的。

从过去我市工商分工、工商关系来看，基本上是符合当时生产經营情况的。但随着工农业生产的飞跃发展，原来的工商分工、工商关系也出現了一些缺点和不够协調的現象。这就是：商业部門供給工业部門的原料，工业部門生产的产品，工商双方都有一定数量的儲备，各設仓庫保管，一样的商品，一样的原料，而是两套庫存，两套資金；商业部門为了便于扩大商品銷售，到外地采購名牌货，工业部門为了推銷自己的产品，就建立自己的門市部或到外埠推銷，有的形成工业与商业对門設店、隔壁設点。由于工商双方均存有某些单純的业务观点，因而在工商关系上不断发生扯皮現象，产品也时常发生积压或脱銷。比如紅旗、宏丰鞋帽厂，过去自己生产的皮鞋，先滿足自己門市的銷售，然后再供給商业部門；而商业部門則由广州購进一批皮鞋，数量大，样式有的不适合当地群众的要求；結果工商双方均造成积压。肥皂厂过去所产的肥皂，由于質量較次，商业部門不是积极帮助設法提高質量，而是消极不給推銷，反而到上海采購固本牌、剪刀牌肥皂，肥皂厂又只好派人到各县甚至远到石家庄等地进行推銷。类似这种情况的例子很多，这是較长时間沒有解决的問題。这种各設仓庫，各設門市部，工业兼营商业，工商关系不够协調的現象，不仅分散了領导精力，而且分散了資金，对生产經营均有着一定的影响。

針对上述存在的問題，我們本着既有利于生产又有利于大購大銷的原則，使工业专門安心生产，革新技术，提高产品質量，降低产品成本；商业专門搞供銷，作好工业的后勤部，保証供应，滿足市場需要，扩大商品流轉。經財政、銀行、工业、商业等部門共同研究，在統一認識的基础上，提出了工业专管生产，商业专管供銷，二庫合一、二部合一的办法。即：工业設立的門市部，能交商业的，都一律交商业部門經营；工业部門所需的原料，生产的产品，凡是商业部門能經营的，一律由商业包下来。通过試点，进一步証实了二庫合一、二部合一的优越性。于1958年8月份已在全市全面推行。具体作法是：

1.二庫合一：是把原来工厂的原料、产品仓庫，交給商业部門使用，商业購进的原材料，直接运进原工业仓庫，工业随用随取，每天（或几天）工厂根据"領料单"上的数額，直接由銀行結算付款；工厂生产的产品，經检驗合格入庫后，即作为商业部門的商品，每天（或几天）工业部門根据"产品入庫单"，由銀行划拨結算，商业部門按照銷售情况，随銷随取。有些原料商业部門一时还担負不了全部供应任务的，暫时由工商双方共同負責，双方的采購人員合署办公，不論誰采購的原料，均算作商业部門的商品。仓庫的保管、維护，产品、原料的損耗等仍由工业部門負責。商业部門对入庫的原料和产品的数量、質量，有检查的权利。按照需要和可能，一般地在工厂設一駐厂員，駐厂員受工商双方領导，他的责任，一方面要协助厂方作好保管工作，还要掌握庫存多少，与工厂共同研究用料儲备計划，参加工厂的各种生产、业务会議，熟悉生产知識，沟通工商关系。产品利潤在工商业間的分配，是根据不同品种确定的，一般是本着工大于商的原則，也有的是采取按厂价回扣的办法交給商业，如山海关区农药厂、細菌肥料厂，就是这样作的。

2.二部合一：就是把原来工业部門所設立的門市部，全部移交給商业部門統一經营，商业部門接管后，再根据商业网分布情况进行調整。移交的办法，是把原工业門市部所积存的商品經过清点，按商业部門的包銷价格結算，划归商业部門。原門市部的推銷人員，交給商业部門統一安排工作。家俱設备按帐面价值轉帐，交給商业部門統一管理使用。

二庫合一、二部合一的方法，概括起来說，就是把原来的两套庫存、两套資金、两套人員合为一套。这样就可以作到物尽其用，人尽其力，在物資、人力紧张的情况下，更有其重大意义。騰出一套庫存商品，可以扩大商业部門的流轉，省出一套資金可以发

展地方工业，不但解决了在大跃进中出現的資金不足，且有利于商业部門的大購大銷，作到了工业安心生产，商业专管供銷，密切协作的新的工商分工。

几个月来的实践証明，二庫合一、二部合一的实行，无論对整体，对工业，对商业都有极大的好处。最主要的表現在以下几个方面：

1.解决产品积压，促进生产发展。二庫、二部合一以后，工业按照商业的需要进行生产，随产随交，商业根据市場需要，安排供銷計划，随銷随取，双方既沒有积压，工业生产潜力也得到了充分发揮，促进了生产的发展。如肥皂厂按現在的設备，具有月产2,000箱的生产能力，过去由于商业不給推銷，自已又不了解需要情况打不开銷路，經常积压5,000多箱，因而1957年竟停产4个多月，年产仅9,000箱。經工商大协作，实行二庫、二部合一以后，到10月底該厂已生产18,000箱，較1957年全年增长一倍，在我市插上了超額完成全年生产計划的紅旗。1959年將繼續扩大設备，計划年产15万箱。再如1957年曾一度发生苏式棉帽供不应求現象，宏丰鞋帽厂就購进500多頂帽子的原材料，加班赶制，而商业亦由外埠購进350頂。这样一来，供过于求，結果工商双方都造成积压。一直到实行二部合一时，宏丰鞋帽厂还积存着200多頂。現在这种現象根本消除，1958年为給鋼鉄大軍备好冬装，商业部門提前通知工业生产棉帽子2万頂，及时的滿足了需要，支持鋼鉄元帅升帐。

2.减少物資儲备，加速資金周轉。实行二庫、二部合一以后，工业仓庫、門市部都交給商业，从工业来講，很明显减少了一套物資儲备，节約了流动資金。如宏丰鞋帽厂57年平均資金占产值为19.37%，58年上半年占14.5%，二庫、二部合一以后，降到6.1%；山海关农药厂在二庫合一前，資金占产值为19%，合一以后降为4%。从商业部門来講，也不是增加了庫存，积压了資金，而是减少了儲备，加速了商品流轉。因为过去商业由外埠采購，往往是提前一季进貨，这些商品即使能够按时銷售，也得积压3个月。二庫、二部合一以后，商业按照市場需要提供工业安排生产計划，生产出来的产品，商业馬上就能銷售，不需要长期儲备，就能保証市場供应。此外，二庫、二部合一以后，把过去商业积压的商品，凡是工业能用的，就尽先使用。如山海关百貨公司曾存有积压2年多的胶底1万双，最近制鞋厂全部都用了，使近20,000元的資金，能够参加周轉。

根据实行二庫二部合一的22个厂子初步統計，在商业部門不增加資金的情况下，工业部門减少原材料和产品資金，即达126万元。

3.統一供銷計划，促进大購大銷。过去由于工商都購都銷，沒有一个統一完整的供銷計划，加以工商关系不协調，因而，經常造成积压或脫銷現象。二庫、二部合一以后，由商业部門統一掌握社会物資的供銷計划，为了滿足社会需要，保証工业生产和加速資金周轉，商业部門就必須进一步改善經营管理和經济核算，深入开展大購大銷，加强物資調拨与調剂工作，因而也刺激了商业部門的供銷积极性。

4.减少工业部門的供銷环节，使其专心致力于生产。供和銷是工业部門过去的两大負担，要占去領导精力一半还多。工商大协作实行二庫二部合一以后，卸下了工业部門的重大負担，領导上能够以全部精力考虑生产，研究技术革命，提高产品質量，降低成本，以及开展社会主义竞賽，提高劳动生产率，滿足生产、生活需要，更多的为国家积累資金。比如肥皂厂过去为了推銷产品，以厂长为首派出6名干部，长期到外埠找銷路，結果还不能解决全部銷售問題。二部合一以后，不用工厂推銷，厂长专門抓生产，其它采購、推銷員也都参加了生产，使产品質量、产量都有了很大提高。再如农药厂实行二庫二部合一，执行按厂价8%回扣的办法以后，到年底要减少利潤30万元，但由于領导上放下供銷专門抓生产，騰出采購、推銷人員加强了生产战綫，通过大搞技术革命，开展劳动竞賽，增加产量，降低成本的結果，不仅沒有减少收入，而且还能在保証完成原来100万元跃进利潤計划的基础上，力爭再超30万元。

5.解决商业仓庫不足，减少建仓投資。商业要开展大購大銷，必須增加物資儲备，原有仓庫即感到不敷应用，必須投資新建。二庫合一后，將原来的工业部門的22个仓庫全部交給商业，解决了仓庫不足，节省建仓投資約13万元，并可集中人力、財力支援鋼鉄生产建設。

6.减少商品运輸环节、商品损耗和供銷保管人員，节約費用支出降低了成本。二庫、二部合一以后，原材料可以直接进入原工业仓庫，产品可以由原工业仓庫，直接到商业門市部，减少了往返运輸环节，节約了运輸費和搬运裝卸費。据22个单位初步統計，到年底可节約費用57,571元。二庫、二部合一以后，当地能产的产品，并能滿足市場需要的，商业部門可不再到外埠采購，工业也不必到外埠采購原料和推銷产品，节約了工資管理費和旅差費。据工商24个单位統計，减少供銷保管人員61名，全年可节約工資36,600元，管理費7,686元，差旅費30,020元，这些都促进了产品成本的降低，增加了国家收入。如制革厂用的主要材料进口烤胶，过去不仅因供应不及时造成停工，而且商业部門將貨运来时，要由車站运到远离5里多的西庫，供給工业部門使用时，再由西庫拉到仅

我厂成本工作是怎样开展的

哈尔滨市中国标准鉛笔公司

我厂生产的产品——鉛笔，虽然它的結构是很简单，但构造却是用百余种原材料及消耗材料，經过了37道工序而成的。因此，成品管理与計算工作是比較复杂。过去我們不能从成本分析中找出成本高的原因和提出改进意見，整日陷于編制报表与記帐、对帐的事务圈子內，更由于工序多、报表复杂，造成成本不能及时算出，压帐現象最严重有达三月之久，每次分析成本高低的原因，都变成馬后課，浪費已經造成、起不到指导生产的作用了。1954年虽然我厂实行了車間經济核算制，把成本工作深入到車間計算，但由于在推广这个办法中，大部分手續制度都是生搬別厂的經驗，沒有充分发揮車間工人的作用，单純依賴几名成本員进行工作，因此車間經济核算亦流于形式。成本高于上海厂，利潤少、报表不及时等这些現象一直延續了多年。

由于在原材料利用方面我們存在着严重的浪費現象，如木材出板率过低，在全国占倒数第一位，曾經受到了中央的通报批評。当时上海厂每立方米原木出鉛笔板200多罗，而我厂仅出157罗，有的工厂曾諷刺我們說：“还是东北木材多呀，浪費点沒啥！”废次品多亦受到各級領导部門的批評，我厂的废次品率过去是7%以上，成車往外拉，按斤卖，浪費惊人。1956年全国鉛笔专业会議上，我厂提出建議：除交流技术比質量外，应交流成本比节約。会議采納了这个建議，在会議上全国各鉛笔厂的成本，进行了一次彻底地分析与对比，由对比中找出了我厂成本高的主要原因是：（1）元木出材率低；（2）油漆耗用量高；（3）包装物成本高；（4）废次品多。我們为了及时地学习各厂的先进經驗，首先主动与上海两个工厂建立了按季交流成本資料的关系，并与上海厂共同研究統一了全国鉛笔成本計算方法、单位与項目分类。以后天津与广州厂也和我們建立了交流成本的关系。这就使我厂取长补短，更好地学先进、比先进，給降低成本开辟了广闊的道路。

通过对比而找出的几方面問題，我們决心采取措施逐环突破。为此，我厂多方面的搜集了各厂的各种指标，发动全体职工討論和积极的学习兄弟厂的先进經驗。

在鉛笔工业里提高木材利用率是降低成本的主要因素（木材占总成本10—40%）。我厂領导提出赶上先进厂——上海鉛笔厂的水平的口号。这个口号提出之后，許多职工，特别是技术人員的思想上产生了顧虑，有人說：“咱們設备不如上海厂，人家有新式的切板机，設备先进，我們一辈子也赶不上人家。”还有的工人說：“木材这玩艺也不值錢利用边材窄板还不够費工錢呢？”領导上針对这些思想，通过各种形式向职工进行提高木材利用率的重大意义的教育，并通过成本分析，与上海厂对比、找原因，举办木材浪費展覽会和組織工人三次进关学习等方法，使职工們明确了提高出板率、节約木材对支援国家建設的重大意义，因此都不甘心落后了。1957年工人提出节約木材的16項措施中，最有效的措施

离車站百十步的工厂，按現在运輸力紧张，需雇用三輪車計算，每吨就得运費20元，按全年需用量50吨計算，即要开支运費1,000元。二庫合一后，直接由車站运到原工厂仓庫，这就节省了很多运費。

7.密切工商关系，加强共产主义大协作。过去由于工商关系不够协调，往往遇事就爭，互相扯皮。二庫二部合一以后，出現了空前未有的共产主义大协作的新气象。商业部門提出：工业要什么、供应什么，生产什么，我們推銷什么，把工厂当作自已的加工厂；工业部門提出：商业需要什么，我們生产什么，把商业看成是自已的門市部。如百貨公司經理、党支書，曾几次到工厂下車間进行訪問，与工人座談；肥皂厂的厂长及职工每星期6晚上到商业門市部帮助銷貨，听取群众意見。根据群众反映，曾解决了肥皂气味发腥、打开箱时发粘等質量上存在的問題。再如百貨公司为支援鋼鉄大軍需用棉鞋3,000双，鞋帽厂馬上就接受了生产任务，并由日产棉鞋100双提高到150双。現在商业还可以接皮鞋定活，来滿足消費者的需要。此外，售貨員将顧客买鞋不要的鞋盒，都很好保管起来，給工厂送回重用，以降低成本。总之，眞正作到了商业关心生产，工业支持大購大銷，工商关系亲如一家，协作之花开遍全城。

是以切板代替鋸板，沒有鋸口，不出一点鋸末子，这一項就可提高出板率40%。1957年3月份每立方米元木就出板212罗，5—6月份就赶上了上海厂，由此，我厂出板率就和上海厂开始了竞賽，全厂由上至下都关心出材率，每到月末就問“这月出材率达到多少？上海厂多少？”1958年我厂工人为了实现生产大跃进，使出板率始終占上游，提出奋斗目标，要达到265罗，切板工人和技术員合作又提出实現这个新指标的措施，改变了蒸煮木材方块的方法和切刀的角度，因而切出来的板子更光滑、废品率也更少了，切板率由70%提到占部鋸切板的90%以上。1958年5月份最高已达294罗，大大地超过上海厂的水平。从此我厂的出板率就由倒第一变为全国正第一了。由于木材耗用量的降低，使成本平均降低5%—10%。

油漆在鉛笔成本中也占很大的比重。我厂油漆耗用量高的原因，据分析是技术人員为了提高鉛笔外观質量，大量增加漆的遍数而造成的。这不但浪費油漆也浪費人力和动力，这也就是过去被認为“成本与質量是对立的，要降低成本就不能提高質量”的說法。針对这种情况，厂部每次召开的技术研究会时，会計参加，开成本会議时，技术人員也参加，共同研究提高質量与降低成本的办法，从而促使技术人員对成本和节約的重視，进一步发揮技术人員与油漆工人的創造性。如技术員与制漆工人研究成功了一种用地板黄制成的代用底漆，还有青年技术員高滨成試制成功的用废賽璐路代替废影片制成的油漆，成本都低于北京購入油漆的4—5倍，而且解决了废影片等原材料供应不足而影响生产的重大关鍵問題。技术人員也再不盲目的增加油漆遍数，而是想法改进了鉛笔杆杆面的光滑度，节約了油漆。

在对比成本中，我厂的包装物的成本在全国亦最高，比上海高10%以上，其原因除哈市印刷成本高外，主要是包装物使用上不經济。上海厂每罗鉛笔用一个盒装，而我厂一罗鉛笔却用两个盒装，特别是制图与紅蓝鉛笔都用12个小盒装完后再用大盒装。为了降低包装物成本，厂部提出学上海厂的办法每罗也用一个盒装。后来供銷股的同志与包装工人为了更节約，研究利用柏油紙或牛皮紙代替紙盒包装，（国內銷售部分）一张柏油紙2分錢，較过去的用两个盒装一罗的成本降低8.5倍，这一改革对降低成本也起了很大作用。

次废品率高的問題，我厂也专門作了研究。上海厂的次废品率为4%左右——計划为3.86%，我厂技术室与質量检查部門即按工序制訂了指标下达車間。最初工人們認为新的指标达不到，但經过按工序与上海对比，提出人家能达到，我們也要达到，并經过几次废品展覽会的教育后，工人們都有信心赶上上海厂的先进指标。質量检查部門相适应的制訂了奖懲制度，每月并且还出版“質量月报”，在“質量月报”上，对各工序存在的質量与浪費問題，特别是次废品率問題，都一一提出建議。因此，1957年来废次品率显著下降，每月最多不到4%，最低达到3%。两年来，由于对次品的合理处理，增加了成品率，按斤出售鉛笔的現象基本杜絕了。

为了及时分析各期成本情况，使成本达到逐月下降的目的，必须将成本及时算出，也就是必須要彻底改变旧的核算方法。通过伟大的整风运动，我厂在会計工作上也进行了改革，学习了兄弟厂的經驗，結合我厂具体情况，将过去按工序和按实际价計算成本的方法，改为不分工序計算，以及期末在产品用計划定額計算的方法。最初在改时，我們还不够大胆，对业务改革的認識不深刻存在保守思想，不相信工人能管好企业，因此，业务改革得不彻底，后經多次学习，在先进厂的影响下使我們認識到要想及时算出成本，必須依靠工人群众，大胆、彻底改革业务和下放业务、簡化手續。我們也感到过去按工序算成本，而不按工序分析很不必要。如果我們能按期参加車間生产，与工人密切联系，掌握成本高低的情况和原因，及时提出改进意見，比过細的分配与核算强的多。經过1958年第三季度局里召开的財务跃进大会，我們即下定决心彻底改革与簡化了业务，取消了1、2号登記簿、材料余額表、領料单等，在成本核算上，也将成本項目合并为材料、工資、費用三个項目，期末在产品不分規格而是按白杆和漆杆两种核算。在各部門之間，如計統、会計、車間、供銷、仓庫加强了密切联系，彻底克服了互不通气，互相等待的作风。三季度末我們和全局所屬各厂一样的达到了当月提出报表，成本分析工作及时了，成本高低的原因当月即可总結出来，对存在的問題我們即可及时改正。

通过这些主要問題的解决，我厂产品成本迅速下降，1957年成本比1956年降低10.7%，1958年1—10月份实际成本比1957年又降低了8.7%。由于成本的降低利潤也增多了，1958年虽然产量增加不多，但利潤将比1957年增加一倍多。成本已基本达到或低于全国最低的上海厂的水平。在1958年全国鉛笔专业会議上，我厂的主要产品——皮头鉛笔被評为全国質量最高、成本最低。（黑龙江省財政厅工业处整理）

基本建設投資包干在宜昌市开花結果

建設銀行湖北省分行　胡南波　罗人科

宜昌市人造石油厂原計划投資190万元，年产汽、机、柴、煤油共6,000吨；后經市委核定总投資为180万元，年产石油5万吨，扣除5%的节約后，实际投資只有171万元，与同样規模的定型設計比較少71万元。經該厂几次平衡計划后仍需186.8万元，与核定投資少15.8万元。推行投資包干后，該厂在“以土代洋、土洋結合”的方針指导下，通过深入发动群众，摸底算帐，平衡計划，修改設計，大鬧技术革命，开展合理化建議运动等，使原計划年产5万吨的規模跃进到年产103,600吨，并在核定投資的基础上节約了35万元，如按跃进后年产量規模計算，则可节約投資169万元，同时还可以节約鋼材89吨、設备6台、53加仑大的油桶1500个。节省的投資又筹建了两个厂，一个是年产60吨的电解銅厂，一个是年产600吨的电解食盐厂。由于設計的修改，一方面减少了鋼材的用量；另一方面也解决了难买到的鎳鉻合金鋼材，使工程进度大大加速。

宜昌市人造石油厂推行投資包干的基本經驗和主要作法有如下几点：

一、党委領导　書記上陣　統一思想　提高認識

确定投資包干后，摆在該厂面前的問題是：核定的投資与計划需要相差15.8万元，如何解决？当时厂內某些同志的思想認識和所抱的态度并不一致。有的認为我們是新建单位人手少、技术差、沒有經驗、器材紧张、資金不足，結論是“包不下来”；另一种是抱着“試試看”的态度，思想沒有解决問題，对完成包干任务沒有信心。为此，該厂党支部首先开会进行了分析研究，繼而召开了全体干部会議，着重討論171万元如何包下来的問題，經过对有利和困难条件的分析和对不正确态度的批判后，明确了投資包干不仅是一項財务工作，更重要的还是一項政治任务，只要相信群众，大搞群众性的包干运动，是完全可以完成的，这就統一了思想和認識，会上还决定貫彻“以土代洋、土洋結合”的建厂方針，同时提出：能造则造（自己就地造設备），能增则增（挖掘和增加生产能力），能縮则縮（压縮非生产性建設和設計标准），能緩则緩（不急需的緩建），能代则代（广泛采用代用原材料），能砍则砍（砍掉不必要的）等办法。

二、发动群众　大鬧技术革命　层层包干　促使产量加番

在統一干部思想認識、明确包干任务和今后努力方向的基础上，为了深入发动广大职工群众的积极性和主动性，貫彻层层包干、层层負責、大家花錢、大家管錢的原則，該厂又把投資划分为机械、土建、行政三个小組，并分别規定了4%、5%、2%的节約任务。开始也有人認为投資安排已經很紧，能完成任务就很好了，如再要求节約有困难，党支部又針对这一情况，指出投資包干的优越性和它对基本建設財务管理的积极促进作用，并引导大家开展辯論，通过辯論各小組分头摸底算帐，开展合理化建議，大家紛紛表示有信心完成和超額完成。机械組提出吸收塔以土的代替后，使节約額由5%提高到8%。机械組的跃进，鼓舞和促进了土建組的同志，小組間当面进行了挑战、应战、掀起了比先进、比干劲的热潮，随后土建組又发动大家动手、人人献計，如有的献計把单身宿舍的单层床改为双层床，减少修建500平方公尺的房屋；有的献計把水池和水塔合一、并建議由原設計在平地修建改到高山上等。使节約指标由4%提高到8%。广大职工群众对完成包干任务的信心有了进一步的加强。

以后，厂党支部又对职工群众进行：“勤俭办厂、爱厂如家”的教育。并提出了“速度第一、分秒必爭、产量第一、質量占先、勤俭第一、节約分厘”的战斗号召。号召大家爭取做貫彻投資包干的“五好”积极分子。在“双反”运动中，掀起了第二个群众性的包干高潮。几天內全厂貼出大字报1,000多张，合理化建議1,037条，对計划安排、工具使用、劳动組合和設計等方面的浪費进行了猛攻。在实际施工中，工人同志由于社会主义觉悟不断提高，充分发揮了智慧和干劲。如該厂蒸餾釜安装原来已出包給专业公司，工人刘志明提出自己安装的倡議后，大家虽不懂安装技术，但为了早日完成建厂任务，苦学苦鉆，边学边干，終于在一天的苦战后完成了安装任务，且質量合格。他們还开动腦筋大胆創造，提出把常减压分溜塔由原直径1公尺改为1.4公尺，把輸油管的直径

平均加大15%，以及扩大蒸发塔的儲油罐等以后，使年产石油量由5万吨跃进到10.36万吨，同时节省投資6万元、鋼材20多吨。又如在职工王光煜同志提出“苦战五昼夜”的倡議后，大家积极签名响应，并提出了“小雨大干、大雨小干、黑夜当白天、一天胜两天”的具体行动口号。他們还用“螞蚁搬泰山”的办法，把一吨半重的鍋爐和1300斤重的卷揚机，从距厂15华里的地方搬回来。該厂看到湖北日报1958年9月29日刊載了毛主席在視察鉄山基建工地时說“投資包干好”后，更鼓舞了他們的信心和热情。該厂有个工人写了一张大字报說：

資金交給大家管、
全厂职工笑喜喜；
这样事儿从未見、
工人也能管經济。
大小規划要周密，
勤俭办厂靠自己；
多快好省鼓干劲，
保証不用171（万元）。

他們为了工程及早完成，还經常深夜打硪、冒雨施工等，虽然有时衣服被雨淋湿了，但无一人离开，此外假期不休息等都习以为常。通过艰苦的劳动不仅加快了建厂进度，节約了資金，同时也鍛炼了广大职工，有的同志談到他們抬石头时的心情：

投資包干真正好、
我們干劲冲云霄；
号子叫起山震动，
木夯落下地也摇。
投資包干真正好、
肩抬石头象鴻毛；
开始一天抬八次，
現在“双八”还嫌少。

宜昌市人造石油厂推行投資包干过程中的基建撥款工作作法也是比較成功的。在宜昌市委的領导下，在研究确定包干試点单位的規模、投資总額的同时，建設銀行同志就深入基层，从上到下进行了投資包干制度优越性的宣传，引起了单位領导的重視。在确定包干以后，又协助該厂具体算帐、安排項目、合理分配投資，重新确定了計划。同时又进一步帮助单位建立了簡易的財务制度和器材管理制度。

宜昌市人造石油厂整个基建撥款的工作过程，也就是具体协助单位充分发动群众开展技术革新运动的过程。在发动群众的过程中，建設銀行同志主要任务是深入到工人群众中去了解思想情况和对設計、施工等方面的革新意見，一方面把他們的合理化建議不断反映給有关单位，另一方面促使他們不断地創造发明，千方百計地协助扩大建設規模，加快建設进度。其次是認真地和工人群众貫彻三同，并紧紧結合单位不同时期的中心工作开展“办好事”运动，提合理化建議。在施工中协助单位进行現場检查，检查施工进度、工程質量、以及損失浪費等情况，深入工地依靠工人群众及时发現問題，及时向厂領导汇报，并协助研究解决。共同为节省投資，扩大建設規模而努力。

最近我們需要那些稿件 * * *

1959年已經开始了。随着去年生产建設大跃进之后，今年我国的生产建設必将有更大的跃进，財政工作也将要出現一个新的跃进局面。把各地区財政工作跃进情况和工作經驗进行报道，內容是十分丰富的。在最近一段时間內，我們需要那些稿呢？

去年12月武汉財政厅局长会議，确定建立和健全人民公社財务管理工作，是財政部門1959年中心工作之一。目前各地整社工作已迅速展开，希望尽速报道各地財政部門在党委的統一領导下，通过整社建立和健全人民公社財务管理工作、人民公社資产清理和轉帐工作的进行情况，采取什么工作方法，取得什么經驗，提出了那些財务管理制度、办法，如何貫彻执行“两放、三統、一包”的方針。同时也希望报道人民公社积累和消費問題的調查研究。

管好国营企业的財务工作，也是今后財政工作的重要任务之一，关于抓国营企业成本核算进行情况、工作方法，以及取得那些經驗，也希望各地报道。文教事业財务管理的情况和經驗也需要报道。

今年要继續推广基本建設投資包干办法。希望报道实行投資包干的經驗，研究解决目前工作中存在的一些思想問題和方法問題，以及如何进一步加强基本建設財务监督問題。

目前正在税收旺季，各地正在抓紧旺征工作，大力組織收入，为完成今年的財政收入計划打下良好的基础。希望报道当地在旺征中采取了那些具体措施，創造了那些經驗，以及旺征季节中經济税源情况的分析研究。

随着生产建設的更大的发展，税收工作也必須不断地跃进。希望报道如何組織税收工作大跃进，在税收工作跃进中取得那些成績和經驗。各地在征收工商統一税和其他各項税收工作中取得那些經驗。

另外，財政税收干部中的政治思想情况，在工作跃进中涌現出来的先进单位、先进人物的事迹等也欢迎写稿报道。

“財政”編輯部

依靠党 依靠群众 克服困难 勤俭办学

鹤岗市紅旗小学

我校1955年才建立起来，在党的领导下和群众的积极支持下，三年来，沒花国家一文錢，克服了人力物力的重重困难，大力貫徹了勤俭办学的方針，积极开展了勤工俭学活动，使教育与生产相結合，学习与劳动相結合，受到学生家长和广大群众的讚揚。

1955年春天，住在这里的三十几戶人家，因为沒有学校，小孩无人看管，感到自己在旧社会沒讀过書，直到如今还是睜眼瞎，实在苦恼，因此他們都有一个念头，絕不讓孩子再当睜眼瞎了。他們想把孩子送到市里去讀書，因路太远，孩子走不动，中途野兽太多，又怕发生危险。大家想：办一所小学校，請一位教师，晚上教教咱們学点庄稼字，白天把孩子經管起来，叫孩子学点文化也不錯。赤手空拳建立学校，这的确是个困难問題。可是困难并沒有挡住他們的决心，他們要把理想变成现实，决心要从空地上为自已的子弟办一所小学校。这家拿木材，那家送苫房草，盖了一座教室。請了一位教員，招收了二十五名学生。学生們拿火柴箱当書桌，就这样把学校办起来了。下半年，屯里庄稼遭受了严重的涝灾，普遍欠收，学生連一元錢的学費也拿不出来，教員工薪也开支不了。停学吧，好容易才把学校成立起来。坚持吧，又沒有經費。当时屯党支部就和教員研究，决定师生共同搞副业，不向学生家长要学費，坚决把学校办下去。学校附近就是矿山，山上既有野菜，也有伪滿鬼子扔下的废銅碎鉄，教师和学生就到山上采木耳、黃花菜、榛子、拣废銅鉄等，收入了儿百元。市里又拨給了两車板皮，打了二十六套桌凳。

1956年屯里成立了高級社，全屯增加到七十多戶。在人人都盼望着丰收的时候，又鬧了一場大水灾，庄稼顆粒未收。就在这个困难的时刻，党又給予了学校极大的支持，鼓励教师咬紧牙关，把学校坚持办下去。教师于伯仁想：去年通过搞副业，学校坚持下来了，今年就不行嗎？于是就大胆解放思想，破除陈規，取消了寒暑假，大忙不学，小忙多学，不忙总学，采取一面讀書、一面劳动的办法，組織学生参加农业和副业生产，共收入了二百多元，基本上解决了学校的办公費和38名学生的書籍費。

有了前二年的經驗，1957年学校就提出了“旣不向农业社要經費，也不向学生家长要学費”的口号。这一年，除了发动学生利用課余和假日采集山味野菜，拣碎玻璃和废鉄外，还有計划地給社里做了二百多个劳动日的工。全年收入1,156元，拿出400多元給少先队买了队鼓和足球，还訂了几种报刊，做了二十四套桌凳，給40名学生买了上学用品和書籍，还解决了14名經济困难学生的衣、鞋等問題。

今年春天，党中央提出勤工俭学和教育与生产相結合的方針，給了师生很大鼓舞，但是感到，尽搞副业不能更好地与教学相結合，于是，学校决定耕种四亩校田。經过一年的辛勤劳动，校田获得了丰碩的果实。学生种的茄子都长一尺多长，黃瓜最大的重达三斤二两，光蔬菜一項就收入1,000多元。学生的生产劳动都是在教师的指导下进行的。师生的共同劳动和鉆研創造，使小小的校田发射出了一顆卫星——用晒池法种滴浆葱成功，把小葱栽在池里，十天时間就由一斤增加到五斤。另外，在霜期試种芹菜也获得成功，比一般芹菜早上市三个月。在勤工俭学活动中，为了培养学生成为多面手，我們确定生产經营、技术研究和財务管理，在教师直接領导下，組織学生自己管理。具体做法是：

（1）組織机构：①生产委員会，設委員一名，分五个生产队，一个保管組。②技术委員会，設委員一名，有6个小技术員，經常研究技术。③財务委員会，設委員一名，会計一名，出納两名，統計一名，推銷員6名。

（2）管理方法：这三个委員会統一在学校領导下进行工作。生产委員会专門領导生产，討論和布置生产任务。各生产队长都是委員会成員，每日收工后，召开收工会，討論工作效率，集体評定每人应得工分数。財务管理办法是会計、出納和推銷員明确分工，各負专責，按着一定的財务手續和制度办理单据、記帐、收款、付貨、存款等工作。

（3）今年全年可收入4,000多元，除学校办公費、学生文具、書籍文娛等費和每个学生一套棉衣外，还能結余一部分作为扩大生产之用。

教育与生产劳动相結台，不但培养了学生的劳动观点，而且也提高了教学質量。比如在卖菜过程中，培养了不少有独立工作能力的推銷員。他們通过卖菜，不但巩固了巳經学过的加减乘除法，而且也学会了在課堂上还沒有講的小数，回到家里还主动地帮助父母做一些零活，养成了节俭劳动的好习慣。

清江县税收工作大跃进的基本經驗

曾兴新

1953年以来，清江县税务局在党委和上級局的正确領导下，各項工作都出現了嶄新的局面。

一、清江县税务局党支部由于进一步发揮了核心堡垒作用，保持了几年来先进支部的荣誉，7月間在該局召开了县直属党支部書記現場会議，8月間又获得了先进支部的奖旗。税务局团支部也連續保持了先进单位的荣誉，7月間获得了全县先进支部的奖状和奖旗。

二、在双反运动中12天內，該局共貼出了五千多张大字报，平均每人达300余张，經过两次評比，都是全县的优胜单位。县委整风办公室将該局双反情况作了書面通报，樟树鎮各机关企业亦紛紛到該局参观学习。

三、在税收工作第一个跃进高潮中，他們于4月底实現了五好、三无，成为全省第一个五好、三无县，得到上級領导的重視和支持，省局在該县召开了現場会議。

在税收工作第二个跃进高潮中，又由于他們的指标先进，措施具体，行动快，收效大，因而起到了火車头的作用，在全省財貿会議时間，被評为全省税收工作第一面紅旗。

四、在全民办工业的运动中，他們在各級党政統一領导下，直接协助建成了130多个工厂，其中有街道工厂，也有农业社的农具制造修配厂、木炭厂、油料加工厂、酒厂、石灰厂，还有鋼鉄、水泥厂、炼焦厂、砖瓦厂，而且协助找到了两处鉄矿，同时并协助大公四个乡作了工业发展規划。在工业抗旱运动中，他們发动群众协助收購部門收購废鋼废鉄，也获得了成績。如临江税务所专門設立了一个废鋼鉄临时收購站，仅一天一晚便收上废鋼鉄4,800余斤。正由于在大办工业运动中成績显著，樟树鎮委会、鎮人委贈給了他們一面奖旗。

五、在支援农副业生产方面：

1.他們共积肥送肥6万担，平均每人达1,500担，在每次突击积肥送肥运动中，都是提前超額完成任务，因而多次受到党委的表揚。

2.在搶收搶种、防洪搶险等突击运动中，他們除留下必要的人員搞业务工作外，全部力量都投入了战斗，因而平均每个干部直接参加体力劳动的时間已达70余天。同时由于同志們劳动得出色，处处受到了群众的好評和党政的表揚。如临江所周所长在双搶时間，他带領了一个100多人的双搶大队，在山前乡連續战斗了20多天，先后两次获得了集体优胜紅旗，他个人則連續获得了三张奖状。

学生家长从心里贊成勤工俭学。許多家长說：“共产党毛主席領导的好，孩子們有文化又会种地，真是文武双全”。

紅旗小学是从无到有，从小到大，从貧困到自給自足，白手起家办起来的学校。在三年来巩固发展过程中，使我們深深感到有以下几点体会。

1.依靠党，依靠群众是办好学校的根本保証。在建校的开始是毫无所有，但在党的正确領导下，发动群众力量，在五、六天的时期里，就盖起了学校，并解决了設备，保証学校按期开学。在发展的中途，农业社庄稼受到了水灾，学生要求退学，教师生活无力維持，党就及时鼓舞教师，教育群众，坚持灾区办学，并指出勤工俭学許多門路，解决了学校經費，使学校得到巩固和发展。

2.勤工俭学是多快好省发展教育事业的正确途径。开展勤工俭学活动，推行半工半讀教育制度，它不仅增加学校收益，保証学校开支，同时也为国家生产一定物資財富，加速社会主义建設，使国家、学校、家长、学生四滿意。即：①、不投資或少投資兴办学校，国家滿意；②教育經費有保証，学校滿意；③不化錢使子弟讀書，家长滿意；④文化、生产知識双丰收，領到書籍和棉服，学生滿意。

3.教育与生产結合是培养能文能武共产主义新人的唯一方法。学生管理生产、管理財务，是人人管事，人人管錢，依靠群众管理財务工作的好办法。学生在管理生产，管理財务的实踐过程中，旣是管理員，又是技术員；旣是会計，又是統計；旣会体力劳动，又会脑力劳动；旣学会文化科学知識，又学会生产知識；旣培养劳动观点，劳动习惯，独立工作能力、艰苦朴素作风，树立集体主义思想和敢想、敢做的共产主义风格，又鍛炼身体，增强体質，有益于身体健康。所以說，教育与生产劳动相結合的方針，将培养学生成为有社会主义觉悟的，能文能武的多面手。

（这是黑龙江省文教財务工作經驗交流会議的材料）

3.大力組織群众发展猪、牛生产：为了貫彻县委关于发展猪、牛生产的决議，他們配合县委工作組深入獅山、义城等乡总結有关发展猪、牛生产的經驗，在县报作了介紹，并主动协助獅山等六个乡作了发展猪、牛生产的具体規划，直接插手协助組織了四十五个畜牧場．为了促使毛猪快速长膘，全局有80%以上的干部学会了給毛猪注射牛奶、蛋白針的技术。潭埠稅务所經請示党委同意，并在河东片举办了一期推广毛猪人工快速育肥技术訓練班，使五十三个农业社掌握了利用牛奶、魚肝油、蛋白注射毛猪甲状腺、頸下腺的操作方法，試驗結果，平均每天可长膘2斤2两，很受群众欢迎和贊揚。

六、大鬧文化革命。在报刊发行方面，县委于9月18日在該局召开了一次現場会議。会上由該局作了报刊发行情况介紹，到会同志并参观了該局自費訂閱报刊专栏，深受好評和贊揚。会議期間县委授予了該局一面奖旗。在通訊工作方面：該局年初已評为全省稅务系統的优秀单位，受到了物質奖励和通报表揚。在干部学习方面：除按照县委的布置坚持学习外，他們还自办了两次短期訓練班，举办了3所紅专稅务学院。为了巩固学习成果，基本上坚持了每月举行一次政治、业务学习測驗。最近，为了广泛总結前阶段大跃进的工作經驗，推动当前工作組織更大跃进，又掀起了写作运动高潮。自10月13日起至10月31日止，全县37个稅干共写了676首詩歌，65篇文章，平均每人达20篇，最多的写了詩歌59首，文章8篇。又于11月13日举办了千篇写作展覽。

七、大鬧技术革命。由于同志們的苦学苦鉆，到处求师，多方吸取先进經驗，終于从不懂到懂，揭开了科学的秘密。现在該局的同志每人平均学会了两門以上的劳动生产技术，有些同志已成为群众心目中的技术指导員，如經楼所曾道生同志为了解决今年兴修水利任务大、劳动力不足的困难，已創制成功了一种快速运土机。县局何水源同志为了給鋼鉄元帅保証充足的粮食，已学会了全套的炼焦技术，协助办了一个炼焦厂，并在县工交部举办的炼焦技术訓練班作了技术传授。甘維露同志为了解决樟树針織社、組中生产效率低的現象，协助他們想出了由单机改为双机的办法，提高了效率94%以上。此外，还仿制成功了人造尿、瓦片肥、糠枯制飴糖、豆枯制酱油、废毛制毛綫、化学小酒等20多項。至于协助企业解决原料、銷路和生产經营、管理等方面的問題，則成为稅工干部一項經常的任务，其事例眞是累見不鮮了。

八、在除七害講卫生运动中，該局是全鎭第一个七无戶，获得了全鎭先进单位的光荣称号。全县卫生工作者代表到該局进行了参观，并請他們作了除七害的情况介紹。

此外，在节約粮食方面，也很有成績，受到了党政和粮食部門的多次表揚。

由于上述新气象的大量湧現，反映在稅收收入成果上也显著上升，1958年1—10月份稅收完成数較去年同期增长156.97%。

他們的工作所以能够取得这样显著的成績，主要是做好了"党、政、群、改、抓、逼、突、比"八个字。

"党"就是依靠党的領导，結合中心工作，这是实現各項工作大跃进的首要关鍵。他們的工作所以能够跃进得比較快，比較好，主要关鍵就是自始至終都紧紧依靠了党的絕对領导，把稅收工作摆在适当的位置上，使稅收工作和党的中心运动擰成了一股繩，以中心为綱，主动結合中心，站在运动前列，出色地完成了各項中心工作任务，又在中心工作的带动下，搞好稅收工作，开展业务活动。另外，他們还加强了部門协作，如經楼稅务所，在实現三无时召开的全区企业經理、会計会上，不仅宣传布置稅收工作，而且主动地結合宣传、布置除七害、集資、商业网下伸、支援农业生产等工作。这样，把各部門的工作和中心工作擰在一起，不仅党政满意，而且进一步得到了各部門的大力支持。再就是他們做到了經常主动向党委請示汇报，使党委了解稅收工作全貌，因而各級党政对稅收工作普遍重視，县委、县人委除經常口头指示外，并先后发出了四次联合指示。各区、乡党政把稅收工作列入議程之內，作为主要任务之一，經常布置、檢查，出現了全党办稅的局面。

"政"就是政治挂帅，思想先行。这是各項工作大跃进的前提。他們的工作所以能搞得很出色，就是政治挂帅、思想先行的結果。該局全体同志，二、三月間在工农业生产大跃进的鼓舞下，各方面都出現了生气勃勃的新气象，双反、积肥送肥、除七害等方面受到了党政的多次表揚，但局領导上經常教育大家要再接再厉，严防驕傲松劲。由于加强了政治思想工作，引导大家思想交鋒，充分地发揮和依靠党、团組織力量，同志們的干劲越来越足，越战越强。4月初为了实現三无，共同提出了"快馬加鞭，排除万难，日以繼夜，苦战决战，赶时間，挤时間，一人頂三人，一天当三天"的行动口号。三无实現后，紧接着又引导大家正視缺点，在第一个跃进高潮中，虽然也提出了培养財源、增加收入的口号，但那时的迷信多，思想保守，全县只計划培养稅源5万元，1—5月份只完成7,500元。5月份整风运动进入"論虛"阶段，对如何树立政治、生产、群众三大观点，要不要和怎样插手生产，培养財源等問題，进行了反复的辯論，并派人到广东开平县参观，学习先进經驗。接着又及时召开了工作革新干部大会、通过辯論和一系列的事实教育，干部思想在很大程度上获得了解放。各股、所都修改了原訂的計划，并共同提出"人人有創造，个个都全能，插手生产好，培养財源多，再战七个月，力爭全国树旗杆"的战斗口号。会后不到几天，培养財源的高潮就很快地形成了。然而少数同志碰到了几次困难，也产生了松劲情緒，領导上針对这种

情况，又及时地通过七月中旬的临江現場会議，进一步清除了遇难而退、信心不足的中、下游思想，把插手生产，培养財源的热潮巩固下来，当省財貿会确定他們为全省第一面紅旗后，又提出了“稳站高鋒，确保上游，五好三无再跃进，插手生产射卫星，大干特干四个月，力爭全国第一名”的雄伟口号。为了确保全年跃进指标的彻底实现，每月甚至每旬都提出了具体的战斗口号，不断組織辯論开展思想交鋒，因而取得了不断跃进的成效。

“群”就是依靠群众。这是各项工作大跃进的根本方法。他們所以能够在4月底实現三无，成为全省第一个三无县，就是由于依靠了群众，使納税单位既是納税人，又是办税人，做到了全民办税。要依靠群众办税就必須相信群众，把政策交給群众。因此，他們采取了多种多样的方法，广泛深入地开展了税政宣传，同时在宣传过程中，还发动了群众自編自唱，用群众自己的語言去教育启发群众，甚为群众喜爱，收效很大。宣传对象包括各个阶层，宣传面达到90%以上，基本上达到了家喻戶曉，深入人心。正由于宣传得广泛深透，同时又广泛地进行了組織发动工作，因而掀起了戶与戶、业与业、圩鎮与圩鎮、乡与乡、社与社之間的納税护税工作評比竞赛，这样消灭漏税欠税、实現三无，便成为群众的自觉要求和自觉行动，大家都把一戶一人的偷税漏税看成是全鎮、全县的耻辱。三无实現后，接着又在全县范圍內实現了企业納税“三自”，从制度上巩固了全民办税的成果。

“改”就是改进領导方法。这是推动税收工作大跃进的重要环节。首先，大跃进中該局領导走在群众前面，当一个战斗任务完成后，又緊接着提出新的战斗任务，如該局4月份的中心是实現三无县，5月份的中心是巩固三无，推行“三自”，10月份开展“四大”突击运动，11月份开展“三比”竞賽运动。用这种不断革命的精神去領导运动，使干部始終方向明确，行动坚决，紧张愉快，斗志昂揚，鈷劲十足，干劲冲天；使工作中不断出现跃进高潮，一浪赶一浪，有节奏地向前推进。其次，該局領导善于发現先进和落后的典型，善于发现好和坏的苗头，抓住两头，带动中間，运用群众性的現場会和检查評比。如培养財源的問題，曾一度出現部分同志遇难而退，行动迟緩的現象，后来通过临江現場会議，传播了先进經驗，很快便扭轉了停滞局面，掀起了培养財源的热潮。过去有些国营企业对納税工作不够認真，后来在貯木場开了一次現場会，传播了該場的办税經驗，情况便完全好轉。

再就是該局領导种好了业务試驗田，深入实际掌握情况，突破一点，推动全面，使工作不断跃进。这是从群众中来到群众中去領导与群众相結合的工作方法。实现三无时，他們在經楼搞了試点，实現“三自”时在国合企业进行了試点。总之，他們是有什么問題，就种什么試驗田，那里有新的跃进苗头，便插进去跟班劳动，协助实現規划并及时总結推广。这样，不仅提高了領导水平，而且鼓舞了干部的革命干劲，同时也是密切上下級之間的关系的最好的方法。

“抓”就是抓計划，抓时間。任何工作，沒有計划就会忙乱无緒，自然也就做不出显著的成績来。他們的工作，由于計划得周密，安排得紧湊，因而在人少事繁的情况下，一切爭取了主动，爭取了提前。在抓計划方面他們采取了两点措施：一是把税收計划分配給各所、各乡，进而具体到各人、各戶，这样一竿插到底，能使税收計划有雄厚的群众基础；促使人人关心收入，为完成收入計划而发揮高度的主动性和責任感；一是全年有长計划，每月有具体安排，必要时还有逐日的指标要求。这样能使工作安排得紧湊，同时能使計划真正指导同志們的行动。如4月份实現三无时，因那时的中心任务是双反和积肥造肥。为了做到“双反”“支农”“三无”三不誤，他們采取了上午搞“三无”，下午搞“双反”，晚上挖塘泥送塘泥，逐日安排进度，提出指标要求。执行結果，既实現了“三无”，又搞好了“双反”，也提前超額完成了积肥送肥的任务。

“逼”就是发动大家迎接困难、克服困难。任何工作在前进的道路上沒有不遇到困难的，如果遇难而退，則必然一事无成。只有勇敢地与困难作斗爭，克服困难，才能使工作順利前进。例如，他們过去虽然也經常号召大家积极写作，但部分同志往往强調文化水平低或沒有时間写等困难，总是迟迟写不出来，这一次他們采取了搞运动的办法，逐人逐阶段提出指标要求，布置限期完成，結果大家都战胜了不会写的困难，不到几天的时間，便掀起了千篇写作运动高潮。

“突”就是突击。这样既能爭取时間，又能出色地完成任务，如納税“三自”工作，原来他們計划搞一个月的时間，后来采取了突击的办法，經过四昼夜的激战，全县便实現了“三自”化。

“比”就是开展社会主义評比竞賽。这是鼓励先进，鞭策落后，促使跃进高潮持久发展的最好形式。他們在組織評比竞賽的方法上，比较灵活，既有长期性的，也有短期性的，甚至还有逐日的；有綜合性的，也有某一项工作的；有通过图表逐日插紅旗的，也有逐月或按旬書面通报的；有定期检查評比的，也有当場竞賽当場評比的。如他們举行了一次賽詩会，便是以一个晚上的时間，当場竞賽，当場評比。結果收效很大，共賽出了55首詩歌，平均每人达4.2首。

他們的工作虽然取得了很大的成績，他們并沒有以此为滿足。目前，全县税工同志正在大踏步地朝着税收工作“十化”（税企协作紧密化，税收业务熟悉化，規章制度革新化，交税交利計划化，快速交納自动化，无漏无欠持久化，完成計划先进化，政策宣传經常化，护税协作群众化，評比竞賽制度化。）迈进。

模范所长张均安

——中共紅安县財政局支部委員会

紅安县二程財管所副所长张均安同志自1951年参加了革命工作，八年来一直是在財税系統艰苦深入地工作着。在党的长期培养教育下，他树立了热爱党、热爱財税工作、热爱乡村税收工作的政治品質和艰苦朴素的作风。自税收工作大跃进以来，他在財税工作崗位上做到了結合中心好，配合部門好，联系群众好，与农民同吃、同住、同劳动，既是領导又是財税稽征員、政策宣传員、副业生产指揮員，因此人人說他好，个个都称他是一个具有共产主义风格的干部。

既是領导，也是稽征員，又是生产干部

张均安同志是一个所的領导，但他从不摆架子，遇事自己带头干，做出样子，和群众商量，处处表現得謙虛謹慎，能經得起考驗和鍛炼。他自己除領导所里全面工作外还具体搞两个乡25个农业社的征收工作，下乡时亲自带票証巡回检查征收，除将本身所担負的乡搞好外，还經常到其他乡具体检查协助工作。在方法上他是以自己的实际行动通过协助工作，检查問題，解决問題，交流經驗。如在搞五好、三无时，他所担負的两个乡提前实現五好三无后，发現桥店乡在三无进度上很緩慢，有个别农业社欠、漏税現象比較严重，他就随同統管員李自余同志亲自深入到各农业社协助检查，清理結算，因此，該所提前二个月实現了五好，做到了三无，消灭了欠、漏税現象。在党委的統一領导下，他还积极的参加抗旱、四搶、炼鉄、燒炭等等中心工作，他一面搞征收一面投入四搶，如在高山乡搞收入时，发現保安社的菜子生芽，他立即向乡党总支汇报說明当前对油菜子必須加强管理，想尽一切办法进行搶救。在大办鋼鉄运动当中，他負責燒炭，苦战五天五夜，充分地发动群众，胜利的完成了党交給他的光荣任务。由于他在各方面以实际行动带动别人，完成各項任务都很出色，曾受到县局和区党委的多次表揚，但他并不驕傲，还是謙虛謹慎的工作，所以群众对老张的評价是"老张不簡单，样样事情都能干，他既是領导，又是稽征員，也能管生产"。

上山去探宝，石头变成金

正是在組織全党全民办工业、全党全民办鋼鉄的时候，二程地区也与其他地区一样，掀起了一个大办鋼鉄的高潮。但是当时的情况是：群众已經发动了，鋼鉄队伍也武装好了，而沒有找到鉄的矿源。这部分战士到底上哪里去呢？这时张均安同志自己就扛起鋤头、鉄鍬，上到山上，下到河里，遍地找鉄。經过两天的勘察，发現高山乡胡家塘山上有鉄源，又发現董家河內有丰富的鉄砂。于是他立即向区委汇报，引起区委的重視，派員实地測量，証实該地鉄矿很丰富，有开采价值，就将已組織起来的1,500名鋼鉄战士調到該地开采鉄矿，并准备建立60座土高爐，这就为办鋼鉄打下了物質基础，打破了无鉄可炼的論調。此外他还发現附近山上有石灰石，自己沒有把握，于是将原石头带回，經試驗鉴定后，确定可以燒石灰，因此他就地組織石灰窑一座，进行生产，原計划該窑在1958年內能生产石灰50万斤，农业社能获純利4,000元。从当时来說，正是缺乏石灰的时候，結果在全区范圍內組織和恢复生产的石灰窑有15座，計划1958年內共产石灰800万斤，农业社能获純利64,000元，还能增加財政收入16,400元，这不仅滿足了当地制土水泥、制土化肥和兴修水利所需要的石灰，而且将死石头变成了有用之物，既增加了农业社、社員的收入，同时又为国家积累了資金。

学习先进，突破保守，大胆革新

在七月份县局召开了所长（扩大）整风会，对一切右傾保守思想进行了批判。张均安同志原認为自己既沒有文化水平又沒有科学知識怎样能搞技术革新呢？在听取了县財貿部王部长的动員报告后，老张同志从思想上覚醒过来了，关鍵不在于水平低，而是沒有鉆进去，当場就向領导表明了态度，坚决搞好技术革新。会后他又到武汉江岸財政分局学习他們插手生产、大鬧技术革新的經驗，使他深受感动，坚定了他的信心和决心。回所后立即向区委汇报，根据本地区盛产花生，历年来加工花生多，而劳力缺乏的情况，他向区党委提出建議，在上新集油榨坊搞一改良榨坊

的試点，区党委同意了，他就在大雨倾盆、洪水滿河岸的一天里，亲自带着春新农业社的干部和技术人員一行六人，到城关榨油厂学习如何改脚打撞的技术。經两天的实地观摩学习，終于将所有技术学通了，回所后主动配合粮油所，就以春新社为重点，进行榨具改革。在具体搞的时候，他亲自与木匠一同搞，直到成功为止。这种榨的优点主要是加快速度，能节省劳动力，原两筒榨需要劳力7人，现在只要3人，一年共可节省劳力1,440个，每个劳动力每天以八角計算，可增加农业社收入11,520元，同时还可以提高出油率，每响可多出油1—3斤。由于有这些优越性的存在，經区委同意召开了40多人的榨坊工具改革現場会。通过这次現場会的召开，全区进行了榨具改革，到目前为止，已改脚打撞40筒，占总数44.4%，如果这部分榨要是长年加工，比原来要节省劳力57,600个，計价値460,800元，因此群众对他的反映很好。除此以外，他还試制有双响榨、观音土煮酒等。

多方协作，群众满意

現在工程各个机关的一般风气是：凡是基建材料（如砖、瓦等）或某些地方产、供、銷方面发生困难就来找老张，如第二季度采購站要修建一栋仓房，当时既沒有砖又沒有瓦，采購站的負責同志来找老张，老张考虑到它既关系到国家財产的保管好坏，又关系到我們的收入，必須解决，他馬上着手組織一座砖瓦窑，专門为采購站做砖瓦。正由于他处处能为别人帮忙，群众認为他是解决困难的老板。他不但經常帮别人解决困难，促进了生产，同时也增加了財政收入，群众对他滿意，各部門也滿意，因此他的工作处处能得到群众的支持。

* * * *

江紡是如何搞好納税工作的

南昌市税务局　舒宏明

两年来連續获得南昌市“模范納税单位”光荣称号的江西棉紡織印染厂，在工农业生产突飞猛进的今天，不仅出色地完成了生产任务，在交納税收的工作上也做出了很大的成績。11个月来，他們做到了点滴不漏，分文不欠，資料及时报送，与税局联系密切，每月应納的各税均能及时足額地照章交納。这些成績是怎样得来的呢？

領导重視，認識正确

該厂对税收、生产、国家建設三者的关系有正确的認識。他們認識到税收是国家財政收入的一个主要部分，企业在完成生产任务的同时，必須遵章納税。同时他們也認識到交納税收反过来又将促进企业的生产和經济核算。因此該厂領导把納税工作提到了議事日程上，在研究納税工作由哪个科室办理的时候，他們考虑到棉紗税款大，交款时間又經常（每三天交一次），如由財务科来办，由于資料事先必須通过供銷科，不能及时轉到財务科来，势必影响税款的及时入庫，他們便将財务、供銷两科緊密地結合起来：供銷科負責計算，塡写交款書，財务科負責事前审核和交款。由于两科分工負責、緊密結合、因而对按期納税起到了保証作用。同时該厂对待国家的税务法令也很严肃認眞，如10月份国务院頒发了工商統一税条例，該厂財务科立即組織了有关人員进行学习和討論，在工作繁忙的情况下，財务科周振声科长抽出时間对五个月来試行新税的情况进行了一次总結。平时該厂領导也常过問本厂納税情况，在財会人員分工时，他們首先考虑到是否会影响納税工作，并經常掌握銀行存款动态，保証了交款时銀行有款。

办税人有高度的責任心

該厂財务科办税人唐西琴同志对納税工作极为重視，正如她所說：“組織上分配我兼办这个工作，我就要对国家和企业負責。”因此她在具体工作中是很热心的，采取了很多措施，想出了很多办法来保証税款及时足額的入庫。在税制改革前，該厂棉布、色布、工业性作业等銷售是在次月七日前交納营业税，由于品种規格繁多（有40余种）色布又要逐一套对商业批发牌价計税，因而計算手續繁杂，月初总要忙手忙脚的赶一場，如一时掌握不当便会产生差錯或滞納。为了解决上述矛盾，她便想出了“平衡工作量”和“按品种分栏登記”的办法——即将銷售发票由每月汇总一次，改为按旬分别不同的税率汇总一次的办法，因而平衡了工作量，使得平时能做好納税的准备，克服了月初拥挤、忙乱、易出差錯的缺点。在簡化納税手續上，她建議将棉紗税由“三天計算交納一次”的办法改为“三天預交一次、月終結算”的办法，税局采納后，不仅大大簡化了税企双方的手續，而且使每三天納税一次更为可靠，防止了以往因一时資料不全容易产生錯誤和滞納的現象。唐西琴同志与税局的联系也很密切，該厂一有新的业务或疑难問題

便能及时和税局联系，使税务部門能及时掌握情况，补充納税鉴定。

科室分工合作，密切配合

該厂納税工作牵涉到財务、供銷、計統、車間等部門，在这样一个大厂里如不互相配合，要做好納税工作是困难的。由于該厂領导重視了这个問題，所以在各科室、各部門之間建立了一套联系制度，使之能互相配合。如該厂自用棉紗由紡部移到織部时，設置了一种“自用紗日报表”，由車間記录員于次日上午填报計划科，計划科根据日报表汇总后于当日轉交供銷科連同銷售棉紗一并計算納税。有时由于某种客观原因在某个环节上出了故障，科室之間便及时碰头解決。有一次車間“自用紗日报表”沒有及时送出，供銷科为了爭取时間，便主动到車間去抄录。8月份因供銷科人員調动，换了一个新手經办納税工作，由于初接工作一时摸不到头脑，財务科經办人便主动去传授和輔导。为了保証納税計划的完成，他們常牺牲休息时間，6月31日是該厂的厂休日（星期一），时值季終，如按正常制度去休息，月終20余万元的税款便要推迟到下个季度去。为了不影响当月当季的納税計划，該厂有关人員（財务、供銷科的經办人、通訊員）便放弃了休息日，使20余万元税款在当月交入了国庫。

用革命草制飴糖

紹兴县安昌税务所的同志，从发展生产着手，大力組織培养財源。他們为了克服制飴糖原料不足的問題，就广泛地寻找代用品。經过多次的試驗，終于用革命草試制飴糖获得成功。开始是由該所所长孙世萧同志，在大胆設想的情况下，向飴糖加工厂提出的。最初有許多人都表示怀疑，認为革命草怎么可以做飴糖呢？但是，經过試驗証明革命草里含有丰富的淀粉質，因此，就进一步与职工同志們一起进行試驗，結果用18.5斤的鲜革命草試制出了二斤糖稀。这一来就大大地鼓舞了职工們的信心，第二次又进行了少量試制，結果也获得了同样的成功，并改进了一些操作上的缺点，从此就为飴糖生产找到了新的原料来源。

革命草是一种生长在河面上的水生植物，繁殖力极强，尤其在天气較热的地带，个把月就能大片的繁殖起来。它是肥田的好肥料，也是喂猪的好飼料，現在又是飴糖的好原料了。

产制方法：主要可分“和料落缸”、“发酵取汁”、“上鍋煎制”三个过程。

一、和料落缸：用鲜革命草27斤，加清水一倍（54斤），約燒2小时煮熟，停火后待一小时取出攤涼到34°—36°C左右（攤涼时間約一小时），然后加入水磨麦芽一斤半，一并拌匀落缸。

二、发酵取汁：入缸后，悶好缸盖，使发酵，达6小时左右，即可出头浆。再以热水（34°—36°C左右）20斤翻二浆，悶缸2小时即可抽出二浆水。在抽出二浆水后，还可掺入20斤热水，翻出三浆，供作下一作的原料水之用，这样可以提高出糖率。

三、上鍋煎制：把头、二浆水一并放入鍋內，燒約3—4小时，即煎成飴糖，出糖2.5斤—3斤，密度在37°左右，最适宜于供作酱色之用。

另外，制过飴糖的下脚，仍可作为喂猪的飼料。据反映，用以喂猪，猪很喜欢吃。这眞是一举数得的事。

（許學章）

一模四砖

福建省宁化县安乐財政管理組，在十月一日制成了一种“一模四砖”造砖工具。这一工具的試制成功，是該組职工在插手生产、协助工厂革新技术、改良工具的过程中，发揮了敢想，敢說、敢干的共产主义风格的結果。

“一模四砖”的工具，主要是按照“一模一砖”加大一倍成为双砖模，再以两块双砖模分为上层和下层重叠装置在一起制成的。它的主要特点是在上层和下层双砖分解点中間加上一条鋼綫，在左双砖和右双砖中間也加上一条鋼綫，即成“一模四砖”工具。在做法上仍与“一模一砖”土法制砖坯基本相同，就是在中部划綫道和上下层分解道中間用鋼綫弓各划两下，即成“一模四砖”坯。这种工具，經过試驗，效果良好，砖坯質量也合乎标准，而生产效率大大提高。

（宋良才）

更　正

本刊1958年第15期第10頁右栏12行，“放資金”应为“放資产”。特此更正。

体育事业也可多快好省

开封市財政局　阮以俭

开封市体育运动委員会認眞地貫彻了勤俭办事业的方針，体育事业随着工农业生产的跃进也迅速地发展了起来，到1958年9月底竞賽活动超过了原定全年計划15.38%，培訓运动員也超过了原定全年計划11%。但在財务預算方面，竞賽和訓練費到9月底仅开支了全年預算的59.1%。虽然减少了开支，而工作質量却大大超过了过去任何一个时期。开封市乒乓球队，少年足球队，男子、女子垒球队，在全省錦标賽中均获得了冠軍；女子四百公尺接力賽和跳高均打破了全省最高記录；女子单項射击也获得了第一名；并培养出224名等級运动員，其中国家一級运动員5名，二級运动員26名。开封市体委在事业和財务工作方面所以能够取得比較显著的成績，是由于党的正确領导和經过伟大整风运动提高了政治觉悟，調动了多方面积极因素，大力貫彻了勤俭办事业的方針的結果。

1958年初，市財政部門下达的竞賽和訓練費預算指标是維持1957年的水平的，但該委事业計划却大于1957年50%左右。开始时，体委不少同志認为預算无法編造，保証不了事业計划的完成。該委領导上随即先后召开了两次全体干部会議，进行了务虚，通过大鳴大放大辯論，批判了“办事就得花錢”的思想，打破了常規，降低費用标准，紧縮开支范围，解决了事业計划和財务預算的矛盾；在实际工作中又不断地降低費用标准和紧縮开支范围，所以事业任务虽然不断的增加，但并未因此而增加預算开支。例如，一次年計划外的横渡黃河运动会开支即达体育竞賽費年預算的9.2%，也未另要求追加預算。

去年体委在少年业余体育学校設有专职教师二人，另外还經常聘請校外教师講課，而1958年取消了专职教师，改由体委、体育場干部兼教。这样不但减少二个人員經費和講課金的开支，并且使自己干部通过实际教練提高和熟悉了业务。該校由1957年的两班、发展到1958年五个班，并且培养出少年等級运动員15名。

裁判及服务人員，过去每次开竞賽会都是向外聘請，現在是尽量利用自己的干部去参加裁判和服务工作，并組織学生担任服务工作，发动了群众，也节約了国家开支。

某些选拔賽，由过去的集中选拔改变为分片利用业余时間选拔，这样不但节約了竞賽費开支，解决了場地器材不足的困难，而且又不影响运动員的生产和学习。比如1958年举行的一次全市乒乓球选拔賽、运动員有400余人，如果集中选拔需要球台二十多副，并还要开支竞賽費200余元；而体委采取了分片和利用业余时間选拔的方法，仅开支了20余元的乒乓球消耗費。

市体委經常对各中、小学的体育活动提供技术力量，并經常以体育場的服装器材来支持各学校的体育活动。体委举办运动会时，場地修理过去每次要雇临时工四、五十人、一天就得花費五、六十元。現在他們发动学生运动員利用业余时間义务劳动，整修場地就沒有开支一文錢的土工工資。又如过去各項运动会的医护人員都是向社会上雇佣的开业人員，要开支較高工資，而現在是通过与卫生部門搞协作，調用在职医护人員为大会服务，这样不但加强了服务質量，又节約了国家开支。

过去該委在財务管理方面是由財务人員单枪匹馬来搞的，因而事业和財务結合的不够。今年由于該委領导上的重視，并認眞貫彻了民主办財政的方針，使財务管理面貌焕然一新。1958年預算是經該委全体同志們討論定下来的，在开支中的問題也是坐下来大家商量，这样就使財务和事业进一步密切結合了起来。群众由不管財务轉向了关心財务。他們是用錢事事有計划，开支按季按月向群众公布，有較大的开支，要通过群众討論。这样，保証了財务为事业服务，减少了浪費，节約了国家开支。例如：該委所属跳伞俱乐部提出要做代表队服装15套，預算要花225元，交群众討論后，認为跳伞任务是培訓和普及为主，沒有参加外地比賽項目，就不必花这笔錢，結果节約了下来。正由于发动了群众，該委某些人的貪污腐化和挪用公款也被揭发了出来，堵塞了漏洞，保护了国家財产，打击了歪风，树立了正气。

★公社文化館★

民办文化館，　眞是不簡单。
发展这几年，　未花多少錢。
領导有支部，　注意勤和俭。
沒房大伙建，　沒物大家献。
書报样样有，　乐器很齐全。
演戏又歌舞，　游艺說不完。
社員同欢乐，　加油搞生产。

（宁安县江南乡人民公社）

"工业会計"月刊改为"企业会計"半月刊

1959年第1期要目　　1 月 7 日 出 版
每册定价：0.13元

发刊詞
以群众运动的方式进行会計核算工作，并把会計核算工作进行得生动活泼一些………赵子倚
节約費用　增加积累　支援国家建設……………………………………………………陈　实
北京市郊国营农場参加人民公社后会計工作的一些問題………………………………管文彬
貫彻財会工作的群众路綫，为生产更多的鋼服务…………………………程后琪、王端鑒
适应新形势，粮食商业的財务下放省、区、市管理…………………………粮食部財会司通訊組
关于人民公社建立会計核算制度的意見…………………………………中共乐山县委农村工作部
健全公社食堂的財务管理和会計制度，促进工农业大发展……………………………許昌市財政局
邮电企业会計核算形式的改革……………………………………………邮电部計划財务司財务会計处
取消业务单位銀行存款結算戶，实行限額拨款办法的介紹………………………柳州鉄路局財会处
苏联統一会計科目（草案）………………………………………………………………李　劲譯

*　　*　　*

各地讀者請向当地邮局訂購"企业会計"半月刊。如在当地邮局訂購不到本刊的，請径向北京朝內大街225号（电話：5.3156）本社門市部或北京市邮局报刊門市部（地址：北京市西长安街）函購。

財政出版社出版　　全国各地邮局发行

計划与統計（半月刊）

每月8、23日出版　定价每册：0.20元

本刊是国家計划委員会与国家統計局合办的一个机关刊物，其任务为指导当前实际計划統計工作，帮助广大計划統計工作干部提高思想业务水平。其主要內容包括：有关計划統計工作的重要文件和重要論述，經驗交流，問題研究，調查統計資料和分析报告。此外，关于国民經济大跃进情况的报导和国民經济重大問題的論述，对于基层計划統計单位与計划統計干部的批評和表揚以及書刊介紹、学习方法、基本知識、工作动态等稿件，本刊亦将酌量发表。

本刊已于1959年1月份創刊，未訂到本刊的讀者請速到当地邮局或北京西长安街北京邮局报刊門市部办理訂閱

計划統計杂志社出版　　全国各地邮局发行

財政（半月刊）
（总第31期）
1959年　第1期
規定出版日期：1月9日

編輯出版者：財政出版社
北京复兴門外三里河
印刷者：財政出版社印刷厂

总发行处：北京市邮局
訂購处：全国各地邮电局
每册定价：0.20元

本期印数：30,000　　本刊代号2—206